

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности и обороны
Беларуси
(январь 2016 года).**

Важнейшие события месяца. Важнейшим событием января стала стартовавшая 11.01.2016 комплексная проверка Вооружённых Сил ([источник](#)). Мероприятие интересно в первую очередь теми задачами, выполнение которых отрабатывалось. Что позволяет понять характер опасений белорусского руководства.

Проверка была по отечественным меркам масштабной. В частности, были задействованы обе мобильные бригады, все имеющиеся четыре механизированные бригады.

Вместе с призывом резервистов, для восстановления навыков которых использовалась в том числе и инфраструктура МВД, из народного хозяйства для военных нужд были привлечены транспортные средства ([источник](#)). Снималась с хранения и готовилась к боевому применению военная техника ([источник](#)).

В рамках проводимой проверки в очередной раз отработаны вопросы усиления охраны Государственной границы армейскими подразделениями ([источник](#)).

Осуществлена подготовка и оборудование мостовой переправы через реку Неман в условиях сложного ледяного покрова. При перемещении подразделений инженерных войск отработаны противодиверсионные действия ([источник](#)).

ВВС рассредоточили часть своих сил и средств.

Проведены мероприятия по доукомплектованию в сжатые сроки резервистами Сил специальных операций (далее по тексту ССО). Из запаса были призваны военнообязанные и для комплектования частей ПВО и технического обеспечения ([источник](#)). Мобильные батальоны ССО совместно с пограничниками отработали усиление охраны границы на временных пограничных постах, а также поиск, блокирование и уничтожение диверсантов. Помощь военным и пограничникам оказывали Внутренние войска МВД ([источник](#)).

103-я мобильная бригада выполнила задачу по разгрому условного незаконного вооруженного формирования в Витебской области ([источник](#)).

С мифическими боевиками сражались и механизированные части ([источник](#)). Которым приходилось действовать в условиях поражения объектов дорожной инфраструктуры ([источник](#)).

Одной из задач условных незаконных вооруженных формирований был переход от «акций гражданского неповиновения к активным боевым действиям» ([источник](#)). Надо думать, по примеру восточных регионов Украины весной 2014 года.

Охраняли границу и зенитно-ракетные подразделения. Задача которых была «не допустить пролета и нарушения границы легкомоторной авиацией, а также мотодельтапланами с целью доставки деструктивным силам боеприпасов и оружия» ([источник](#)).

25-27 января в Военной академии Беларуси прошла командно-штабная тренировка по планированию применения войск. Из офицеров, преподавателей и слушателей были сформированы органы военного управления различного уровня. Отрабатывались вопросы планирования применения войск в условиях так называемой гибридной войны ([источник](#)).

Проверялась готовность территориальной обороны. Так, в Шумилинском районе Витебской области отрабатывались мероприятия по поддержанию готовности формирований территориальной обороны района к деятельности в военное время: оповещение, мобилизация, распределение военнообязанных по подразделениям ([источник](#)). Всего было задействовано более 200 человек. Что при населении района менее 19 тыс. человек представляет значительное число.

А в Толочинском районе Витебской области проведена мобилизационная тренировка на тему «Управление перевода военного комиссариата с мирного на военное время с одновременным призывом и поставкой мобилизационных ресурсов в войска» ([источник](#)). В мероприятии участвовал командный состав батальона территориальных войск района.

Динамика развития положения за месяц. Государственный военно-промышленный комитет Беларуси (далее по тексту ГВПК) одним из приоритетных направлений работы считает создание ракетных систем поражения «...различной дальности», но с учетом ограничений, налагаемых международными обязательствами Беларуси (т.е. до 500 км для наземных систем и без ограничения по дальности – для воздушных) ([источник](#)). Далее идут средства разведки (в том числе радиолокационной), радиоэлектронной борьбы, средства, системы автоматизированного управления, средства подвижности. Поставлены задачи в области противовоздушной обороны. Стало известно, что МЗКТ начата разработка отечественного легкобронированного автомобиля V-1 ([источник](#)). При этом подробности проекта не сообщаются.

14.01.2016 председатель Госпогранкомитета Леонид Мальцев сообщил о планах укрепить охрану границы с Украиной и в районе строительства Беларуской АЭС. Предусматривается как инженерное оборудование границы, так и внедрение современных технических средств охраны (сигнализационные комплексы, пункты технического наблюдения, БПЛА). Подобное оборудование уже применяется на границе с Украиной и продемонстрировало свою эффективность ([источник](#)).

В тот же день Александр Лукашенко резко отреагировал на информацию СМИ о том, что граждане Беларуси, воевавшие в Украине на стороне самопровозглашенных Л/ДНР, возвращаются в страну и не несут никакой правовой ответственности. Беларуский руководитель потребовал от силовых ведомств немедленно разобраться в ситуации: «Никаких боевиков в стране быть не должно» ([источник](#)).

Уже на следующий день 15.01.2016 Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией МВД (далее по тексту ГУБОПиК) сообщило, что проводятся оперативно-розыскные мероприятия по установлению граждан Беларуси, участвовавших в боевых действиях на территории Украины с обеих сторон ([источник](#)). Материалы в отношении 24 лиц изучаются Генеральной прокуратурой и Следственным комитетом для принятия решения о привлечении к уголовной ответственности. ГУБОПиК занимается в том числе и вопросами противодействия экстремизму.

15.01.2016 первый белорусский телекоммуникационный спутник «Belintersat-1» был успешно запущен с космодрома Сичань, КНР. Аппарат изготовлен на базе платформы DFH-4, его эксплуатация планируется в течение пятнадцати лет с момента запуска ([источник](#)). Поставщиками основных компонентов полезной

нагрузки выступили ведущие европейские производители, все системы и схемы управления имеют высокую степень резервирования и надежности.

19.01.2016 глава МЧС Владимир Ващенко заявил, что ведомство совместно с белорусскими учеными и производителями разработали фактически полную линейку необходимого оборудования и оснащения, что позволило отказаться от приобретения импортных аналогов ([источник](#)).

22.01.2016 состоялось заседание Совета Безопасности, посвященное обсуждению проекта новой Военной доктрины Беларуси ([источник](#)). В ходе мероприятия А. Лукашенко отметил усиление противоречий между Россией и странами НАТО. Беларусь находится «...как между молотом и наковальней». Сохраняется угроза глобальной и региональной безопасности. Дальнейшая эскалация обстановки может иметь непоправимые последствия. Белорусский руководитель заявил, что «...последний рубль в бюджете... потратить его следует на безопасность нашего народа».

В тот же день в Минобороны обсуждались планы деятельности научных учреждений ведомства в наступившем году ([источник](#)). Заявлено, что все научные работы должны носить прикладной характер. В числе приоритетов - борьба с беспилотной авиацией и крылатыми ракетами, ведение стратегической специальной операции, определение облика разведывательно-огневых (ударных) комплексов.

25.01.2016 компания «Вертолеты России» сообщила, что рассчитывает досрочно поставить в Беларусь 12 военно-транспортных вертолетов Ми-8МТВ-5 ([источник](#)). Официально объяснение – просьба белорусской стороны.

28.01.2016 под председательством А. Лукашенко состоялась коллегия МВД, посвященная итогам работы в 2015 году ([источник](#)). В 2016 году планируется завершить оптимизацию структуры органов внутренних дел: «Нам нужен качественный и эффективный состав МВД, который будет рентабелен». Под оптимизацией понимается сокращение вспомогательного и административного персонала МВД и передача высвободившихся человеческих ресурсов для непосредственной борьбы с преступностью. «С меньшими затратами нужно получить больший результат», - лейтмотив выступления Лукашенко на коллегии ведомства ([источник](#)).

Требуется внимательно подходить к подбору и расстановке кадров, предательство нетерпимо. Чистота милицейских рядов - один из приоритетов.

Лукашенко также потребовал усилить исполнительскую дисциплину. И выразил пожелание укрупнить органы внутренних дел «...чтобы было меньше начальников».

А. Лукашенко подверг критике МВД за недостаточно результативную работу по выявлению сложных коррупционных схем. Министерство выявляет более 70% от общего количества учтенных коррупционных преступлений, но на низовом уровне. Более того, он обратил внимание на то, что сами милиционеры замешаны в коррупции. Пускай подобное явление и не массовое, но вызывает обеспокоенность. Также недостаточная работа ведется и по выявлению крупных экономических афер. При этом белорусский лидер выразил уверенность, что белорусская милиция все знает и все видит ([источник](#)).

Беларуский руководитель потребовал «создавать невыносимые условия» лицам, осужденным за распространение наркотиков ([источник](#)).

При этом А. Лукашенко выразил уверенность в способности и готовности милиции противостоять попыткам дестабилизации обстановки «...в любой точке». Надо думать, географической точке Беларуси. Также интересно отметить, что белорусский руководитель высказал уверенность в лояльности личного состава МВД ([источник](#)).

Министр внутренних дел Беларуси Игорь Шуневич заявил, что ведомство ушло от формальной оценки деятельности милиции и ведет «жесточайшую борьбу с различного рода фальсификациями, сокрытием от учета преступлений» ([источник](#)).

МВД закончило создание подразделения Внутренних войск по охране Белорусской АЭС. Также глава МВД подчеркнул, что среди приоритетов для органов внутренних дел остается противодействие экстремизму. Что особенно актуально с учетом положения дел за пределами Беларуси. Уже организованы оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, планирующих проведение экстремистских акций. Усилена охрана объектов транспортной инфраструктуры ([источник](#)).

Министр заявил о том, что в 2016 году будут предприняты новые меры по укреплению дисциплины. Ненадежные кадры будут увольняться. Правонарушения сотрудников МВД «...разлагающе действуют на систему правоохранительных органов...подрывают доверие к органам государственной власти». Не удастся переломить тенденцию роста числа сотрудников милиции, привлекаемых к уголовной ответственности. Растет количество выявленных фактов нахождения милиционеров в служебное время в состоянии алкогольного опьянения.

Ведомство рапортует о росте укомплектованности кадрами, которая впервые за последние пять лет превысила 90%. Средний конкурс на одно вакантное место составил четыре человека ([источник](#)).

Стоит обратить внимание и на приоритеты милиции в текущем году:

- борьба с алкоголизмом;
- борьба с нелегальным импортом товаров, прежде всего алкогольной продукции;
- пресечение незаконных валютных операций;
- борьба с наркоманией;
- контроль за пребыванием иностранцев в Беларуси ([источник](#)).

Выводы. Незаконные вооруженные формирования, с которыми «боролись» в январе белорусские военные были весьма специфическими: в ходе боев они теряли «легкобронированную и другую технику», а их «главари» пытались скрыться на вертолетах ([источник](#)). На завершающем этапе комплексной проверки расчеты зенитных ракетных батарей «Оса» поразили мишени, имитирующие вертолеты огневой поддержки и высокоскоростные малоразмерные воздушные цели ([источник](#)). Белорусские подразделения в значительной мере состояли из военнослужащих первого периода службы и военнообязанных, призванных из запаса.

Хотя сценарий январской тренировки в Военной академии неизвестен, стоит отметить, что гибридная война характеризуется рядом особенностей: широким применением сил специальных операций, массированным психологическим воздействием и дезинформацией, провоцированием/организацией гражданских беспорядков и вооружённых мятежей. И как свидетельствует украинский опыт – массовым предательством гражданских чиновников и силовиков.

Боевые вертолеты и бронетехника у террористической организации, тем более в Европе – более чем смелая фантазия. Очевидно, что тренировка имела целью отработать отражение ограниченной агрессии со стороны соседнего государства, происходящей на фоне внутренней дестабилизации ситуации в Беларуси. И сопровождающейся поражением транспортной системы страны, угрозой нанесения ударов по местам постоянной дислокации войск, масштабным применением агрессором диверсионных сил, ограниченным применением авиации. Основу сил условного агрессора составили легкопехотные/десантно-штурмовые подразделения.

Относительно перспективной бронемашины V-1 можно предположить, что речь идет о практической реализации разработок, которые были показаны А.Лукашенко во время его посещения 103-й мобильной бригады летом 2014 года ([источник](#)).

Хотя официально сообщается, что спутник «Belintersat-1» будет предоставлять услуги спутниковой связи на коммерческой основе, проект курирует ГВПК. Что само по себе красноречивое свидетельство ([источник](#)).

Направление материалов проверки в отношении граждан Беларуси, участвовавших в военных действиях на территории Украины, для изучения в Генеральную прокуратуру является косвенным свидетельством значимости проблемы и неоднозначности ситуации: решение об уголовном преследовании будет приниматься по сути коллективно, после межведомственных консультаций. Это связано с тем, что тематика приобрела ярко выраженную политическую окраску.

В ходе январского заседания Совбеза А. Лукашенко вновь дал понять, что основной задачей Беларуси является сохранение равноудаленности от сторон конфликта в регионе, квази-нейтралитета. Но характер его меняется – он становится вооруженным. Небезынтересно напомнить, что ранее белорусское руководство низкие оборонные расходы объясняло тем, что потенциальные военные угрозы нейтрализуются военным союзом с Россией. Тот факт, что сейчас последний рубль готовы, пускай пока лишь на словах, отдать на оборону, свидетельствует об утрате доверия к российскому «щиту». А возможно и о настороженности относительно планов Кремля в Беларуси.

«Вертолеты России» готовы досрочно поставить вертолеты в Беларусь, так как в распоряжении производителя находится некоторое число машин, изготовленных для иностранных заказчиков, но так ими и не выкупленных. Причина – западные санкции на продажу в Россию авиационного оборудования. Из-за чего «Вертолеты России» не могут предоставить клиентам машины в ранее оговоренной комплектации. Беларусь менее привередлива и западная авионика её не интересует. А интересует цена. С учетом того, что российский военный бюджет де-факто секвестрирован и закупки для нужд российских силовиков сократятся,

«Вертолеты России» заинтересованы в каждом клиенте. И очевидно готовы предложить привлекательные финансовые условия покупателям.

Интересно отметить сам факт появления темы лояльности милиции. Стоит отметить, что в последнее время в информационном поле страны активно обсуждается возможность повторения в Беларуси крымского сценария в случае жесткого противостояния с Россией. Т.е. массового уклонения от исполнения служебного долга или прямого предательства со стороны сотрудников силовых ведомств и военнослужащих. Причиной этого может быть идеологическая несостоятельность белорусского режима и более высокий уровень оплаты труда в силовых ведомствах России. Не последнюю роль в звучавших сомнениях в лояльности белорусских силовиков играет и факт участия некоторых бывших военнослужащих и милиционеров в боевых действиях на Донбассе в рядах пророссийских формирований.

Не совсем понятно кого именно имел в виду Министр внутренних дел, говоря об экстремизме. Последнее время на роль врагов были назначены футбольные фанаты ([источник](#)). Однако их обвинения в экстремизме весьма искусственны: это субкультурное, а не политическое явление. Кроме того, заявление об усилении охраны транспортной инфраструктуры сложно соотнести с деятельностью футбольных фанатов. Зато объекты транспорта являются целями как для совершения актов терроризма, так и в ходе ведения гибридной войны.

Отметим, что тенденция роста некомплекта МВД прослеживалась с 2007 года. В этот же период времени наблюдается рост доходов населения. Исключение составили лишь 2011 год, когда вследствие финансового кризиса реальные располагаемые доходы населения кратковременно сократились на 1,5% и прошлый 2015 год, когда падение доходов оказалось гораздо глубже ([источник](#), [источник](#)). Если в 2011 году властям в целом удалось быстро восстановить уровень доходов населения и продолжить практику раздачи социальных обещаний, то в 2015 году энтузиазм чиновников резко убавился. Власти были вынуждены признать, что кризис носит системный, а потому затяжной характер. Государственная служба, в том числе служба в МВД, становится более привлекательной прежде всего в силу своей стабильности как в части доходов, так и перспектив. В этой связи не совсем понятно, что больше способствует росту укомплектованности МВД: качественная кадровая работа ведомства, или экономический кризис. В последнем случае поступление на милицейскую службу для части новых сотрудников может носить вынужденный характер, так как обеспечить стабильный и сопоставимый по размеру доход в других сегментах рынка труда невозможно. Говорить об идейной мотивации и психологической устойчивости таких сотрудников представляется затруднительным.

Беларуская милиция усилит работу по тем направлениям, которые напрямую влияют на пополнение бюджета (нелегальный импорт и незаконный оборот алкоголя). Очевидно, что имеет место совпадение двух причин: масштабность указанных противоправных явлений и проблемы с доходной частью бюджета. В функционировании серого рынка в Беларуси не последнюю роль играет и фактор отсутствия контроля на границе с Россией. Введение полицейской охраны бело-российской границы становится насущной необходимостью.

Продиктованной исключительно соображениями финансового и правоохранительного характера, а не политического.

Стоит отметить, что критика А. Лукашенко МВД в части противодействия экономическим преступлениям неоправдана. Возможно, милиция выявляет немного крупных преступлений в сфере экономики. Но при этом за счет массы демонстрирует впечатляющий результат. Так, в 2014 году **каждый** сотрудник подразделений по борьбе с экономическими преступлениями МВД вернул государству и предотвратил ущерб государственным интересам на сумму порядка USD 70 тыс. Открытых данных за 2015 год пока нет, но показатель, как выразился на прошедшей коллегии МВД А. Лукашенко «рентабельности», сохраняется. При этом денежное довольствие подполковника МВД составляет менее USD 500 в месяц. Как итог свыше 40% сотрудников подразделений по борьбе с экономическими преступлениями МВД имеют стаж службы до трех лет. В Минске таковых 68%. Говоря проще, из-за неадекватного материального обеспечения специалисты высокого уровня, способные работать по раскрытию сложных экономических преступлений, находят более «благодарную» сферу приложения своим знаниям и опыту.

