

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности и обороны
Беларуси
(апрель 2016 года).**

Важнейшие события месяца. В апреле вступили в силу изменения в уголовное и административное законодательство Беларуси. Вводится уголовная ответственность за участие граждан Беларуси в боевых действиях за рубежом, а также за вербовку и подготовку граждан, финансирование или другое материальное обеспечение такой деятельности ([источник](#)). Министр внутренних дел Беларуси Игорь Шуневич заявил, что все беларусы, принимающие участие в боевых действиях на территории Украины, будут отработаны независимо от того, на чьей стороне они воюют ([источник](#)). В настоящее время проведены проверки в отношении порядка 130 граждан Беларуси. Решается вопрос об их уголовном преследовании.

Одновременно ужесточена ответственность за экстремизм ([источник](#)). Криминализировано разжигание языковой и социальной вражды или розни. Если ранее экстремизмом признавалось разжигание расовой, национальной или религиозной, социальной вражды и розни, связанные с насилием или призывами к насилию, то теперь насилие/призывы к насилию не являются обязательными.

Динамика развития положения за месяц. Начало апреля ознаменовалось широкомасштабными боями на азербайджанско-карабахском (армянском) фронте. Обе стороны обвинили друг друга в провоцировании конфликта. Беларусь заняла позицию «...на основе соблюдения и обеспечения суверенитета, территориальной целостности и нерушимости границ государств» ([источник](#)). Т.е. фактически проазербайджанскую. И хотя это было ожидаемо в силу особой значимости отношений с Баку для официального Минска, в Ереване отреагировали бурно. Стоит отметить, что столкнувшись с возможностью полномасштабной войны с Азербайджаном, Армения не получила даже моральной поддержки со стороны «союзников» по Организации Договора о коллективной безопасности (далее по тексту ОДКБ).

Между Баку и Минском де-факто сложились отношения стратегического партнерства. Есть глубокий уровень политического доверия между правителями двух стран. Беларусь заинтересована в азербайджанском рынке. И в развитии отношений с Турцией. В том числе и при помощи Азербайджана. Кроме того, Баку – один из крупнейших клиентов белорусского ВПК. Что касается Армении, то в силу малого размера рынка этой страны, она не столь перспективна для белорусского экспорта, как Азербайджан. А из-за относительной бедности рассматривается в Минске как конкурент за российскую финансовую поддержку.

01.04.2016 Александр Лукашенко принял с докладом Государственного секретаря Совета Безопасности Станислава Зася ([источник](#)). Обсуждалось состояние пограничной безопасности, криминогенная обстановка. По оценке Госсекретаря, криминогенная ситуация не ухудшается, снижается число особо тяжких преступлений и краж ([источник](#)). Среди прочего глава государства был проинформирован о проведенной работе по контролю за подготовкой сельхозтехники к посевной кампании.

04.04.2016, выступая на заседании Палаты представителей, Министр обороны Беларуси Андрей Равков сообщил, что в ближайшие пять лет (очевидно имеется в виду период 2016-2020 годов) армия планирует закупить 500 единиц вооружения и техники и модернизировать около 70 единиц ([источник](#)). Среди прочего речь идет о закупке четырех учебно-боевых самолетов Як-130, 12 вертолетов Ми-8,

отечественных реактивных систем залпового огня (далее по тексту РСЗО) «Полонез», радиолокационной техники. Также из выступления Министра обороны следует, что в Беларуси произошло/происходит увеличение численности Вооруженных Сил. Более подробно выступление А. Равкова мы рассмотрели в отдельном материале ([источник](#)).

04.04.2016 Палатой представителей в первом чтении принята новая Военная доктрина Беларуси ([источник](#)). Заявляется, что документ базируется на основании системного анализа военно-политической обстановки, концепции «цветных революций» и механизмов по изменению конституционного строя, нарушения территориальной целостности государств путем провоцирования внутренних вооруженных конфликтов. До последнего момента проект доктрины не обнародовался, в доступе к нему было отказано даже представителям государственных СМИ. При этом как следует из размещенного текста документа, ничего революционного в нем нет. Расширен и конкретизирован спектр внутренних и внешних опасностей для Беларуси. Перечислены признаки так называемой гибридной войны, при этом сам этот термин в документе не используется. Создаётся впечатление предельной сглаженности текста доктрины: наравне с необходимостью создать актуальный документ, перед составителями стояла задача не обидеть никого из региональных игроков. Военная доктрина Беларуси пока не утверждена. Будет интересно сравнить окончательный текст с уже имеющимся. Возможны изменения и правки. До вступления в силу закона, утверждающего новую Военную доктрину Беларуси, её подробный анализ представляется преждевременным.

05.04.2016 под руководством А. Лукашенко прошло совещание по вопросам белорусско-европейских отношений ([источник](#)). В ходе мероприятия белорусский руководитель заявил о необходимости продолжить работу по полной нормализации отношений и углублению сотрудничества с Евросоюзом «...в контексте наших национальных интересов». Признав наличие нерешенных проблем в отношениях между Беларусью и ЕС, А. Лукашенко заявил, что их надо решать. При этом наибольший интерес для официального Минска представляют торгово-экономическая, инвестиционная, финансовая сферы, а также совместное с европейцами противодействие трансграничным угрозам.

06.04.2016 стало известно, что почти треть Государственной границы Беларуси с Украиной уже демаркирована ([источник](#)). В целом на местности обозначено 330 км границы из общей протяженности в 1 084 км. Не совсем понятно, какую долю в указанных 330 км составляют работы, проведенные украинской стороной. Дело в том, что структуры Украины, ответственные за демаркацию границы с Беларусью, свою работу практически проваливают. Для отчетности используются участки, обустроенные белорусскими пограничниками, которые выдаются украинскими ответственными лицами за свои. Проблема лежит в сфере организации: в Беларуси за демаркацию отвечает Госпогранкомитет, в Украине несколько различных структур, но не сами пограничники.

Госпогранкомитет Беларуси намерен расширять практику использования БПЛА и автожиров для охраны границы ([источник](#)). Уже имеющийся опыт применения такой техники признан положительным.

08.04.2016 была представлена автомобильная техника, созданная Минским заводом колесных тягачей для вооруженных сил Объединенных Арабских Эмиратов и Анголы ([источник](#)). Если ОАЭ является давним партнером ВПК Беларуси, то Ангола в качестве заказчика белорусской техники публично фигурирует впервые.

В тот же день Министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей заявил, что на данном этапе нет необходимости в размещении на территории Беларуси российской военной базы ([источник](#)). Это не приведет к улучшению ситуации с региональной безопасностью. Имеющаяся инфраструктура позволяет в случае необходимости перебросить дополнительные авиационные силы из России.

08.04.2016 состоялось совещание по противодействию незаконному обороту наркотиков, на котором председательствовал А. Лукашенко ([источник](#)). Отмечено, что принятые жёсткие меры позволили «...переломить ситуацию на наиболее угрожающих направлениях, однако поводы для настороженности сохраняются». При этом необходимо осуществить анализ ситуации и подготовить новые решения для противодействия нелегальному обороту наркотиков.

А. Лукашенко признал, что основной поток наркотиков в Беларусь идет с территории России.

В местах лишения свободы созданы жесткие условия для виновных в наркопреступлениях. На совещании были подробно обсуждены результаты этих мер. К сожалению, ни сам характер мер, ни полученные результаты не оглашаются. Однако заявлено о необходимости дальнейшего ужесточения условий отбывания наказания для этой категории осужденных.

По итогам 2015 года впервые за последний трехлетний период сократилась доля наркопреступлений в общей структуре уголовно-наказуемых деяний.

12.04.2016 А. Лукашенко посетил центр космической связи в Дзержинском районе, из которого осуществляется управление спутником «Белинтерсат-1» ([источник](#)). Аппарат уже используется в интересах как гражданских, так и военных пользователей. Заявлено, что белорусский центр управления может контролировать сразу несколько спутников. В случае коммерческой востребованности ресурса «Белинтерсата-1», А. Лукашенко дал понять, что готов рассмотреть вопрос о запуске еще одного-двух спутников.

В ходе визита А. Лукашенко были продемонстрированы возможности по организации защищенной связи и предназначенное для этого оборудование. В частности машины связи на базе броневедомоуля «Кайман». Помимо связи спутник обеспечивает надежную передачу секретных данных. «Белинтерсат-1» обеспечивает связь на значительной территории Европы, Азии и Африки, имеет возможности покрытия всего восточного полушария ([источник](#)).

А. Лукашенко заявил о том, что «...нам есть, что сказать». И официальный Минск это скажет, создавая «...нужные для нас и востребованные на рынке системы вооружений». Лукашенко признал, что ракеты для РСЗО «Полонез» были созданы при поддержке КНР. В настоящее время создаются ещё две модели систем ракетного вооружения ([источник](#)).

Делегация Государственного военно-промышленного комитета Беларуси (далее по тексту ГВПК) под руководством Первого зампреда Игоря Быкова посетила Пакистан, где 13.04.2016 провела переговоры в Министерстве оборонной промышленности этой страны ([источник](#)). Обсуждались направления двустороннего сотрудничества в области ВПК, науки и техники. Согласованы принципы обмена технологиями между двумя странами. Беларусь готова удовлетворить запросы пакистанских силовиков на автотехнику и военную оптику, а также заинтересована в кооперации с Пакистаном в области беспилотной авиации.

13.04.2016 представитель Совета Безопасности Беларуси сообщил, что повышение пенсионного возраста затронет 98% силовиков, т.е. всех военнослужащих и сотрудников в званиях до подполковника включительно ([источник](#)). Ранее они имели право на пенсию при достижении 45 лет. Планируется, что исключение составят только те силовики, характер службы которых предусматривает специальные требования к состоянию здоровья (например, летный состав, антитеррористические подразделения и т.п.). В случае признания таких военнослужащих и сотрудников военно-врачебной комиссией негодными по состоянию здоровья к службе, возраст выхода на пенсию для них останется прежним - 45 лет. Список должностей, по которым предъявляются специальные требования к состоянию здоровья, будет утвержден отдельно.

14.04.2016 в Минске прошла совместная командно-штабная тренировка «Кибер-Антитеррор-2016», в которой приняли участие представители спецслужб стран СНГ ([источник](#)). Цель мероприятия заключалась в подготовке к предупреждению, выявлению и пресечению террористических актов, совершаемых с применением информационно-коммуникационных технологий. Отрабатывалось взаимодействие при выявлении и пресечении кибератак; работа с информационными системами коллективного пользования при проведении мероприятий; расследование компьютерных инцидентов в телекоммуникационных сетях.

21.04.2016 А. Лукашенко обратился с ежегодным посланием к Национальному собранию. Отметим его необычайную краткость, всего порядка полутора часов. Само содержание послания малоинтересное, предельно общее. Даже любимая тема А. Лукашенко – борьба с коррупцией, практически не затрагивалась. Создалось впечатление, что в этом году мероприятие стало формальностью. Хотя ранее это было одно из наиболее значимых событий официального календаря.

22.04.2016 года под руководством Председателя ГВПК Беларуси Сергея Гурулева прошло заседание коллегии ведомства, посвященное итогам работы отечественного ВПК в первом квартале 2016 года ([источник](#)). В целом те планы, которые были намечены на квартал, выполнены. Традиционными проблемами остаются вопросы ценообразования и снижения себестоимости производимой продукции, а также обеспечения ее качества. Объем производства в первом квартале 2016 года увеличился на 108,4 % к аналогичному периоду прошлого года. Т.е. более чем в 2 раза. Рентабельность продаж составила 34,4 %. Экспорт товаров и услуг вырос на 31 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. По итогам первого полугодия текущего года планируется достичь объемов

промышленного производства на уровне 115 % к аналогичному периоду 2015 года; рентабельность продаж ожидается на уровне 12 %, а рост объема экспорта товаров и услуг составит 103 % к аналогичному периоду прошлого года.

Беларусь продолжает развивать отношения с крупнейшими странами Азии. 28-30 апреля состоялся визит Министра обороны Индонезии Риамизарда Риакуду. 28.04.2016 индонезийскую делегацию принимал А. Лукашенко ([источник](#)). Он заявил, что закрытых тем в сотрудничестве между нашими странами нет. Беларусь намерена развивать взаимодействие с Индонезией как в военно-технической, так и в гражданской сфере. А. Лукашенко предложил создавать совместные предприятия для работы на рынках Азии. Беларусь готова не только поставлять готовую продукцию на рынок Индонезии, но и передавать технологии в рамках совместных предприятий. В ближайшее время будет создана двусторонняя рабочая группа по сотрудничеству в военно-технической сфере в рамках Беларуско-Индонезийской межправительственной комиссии.

На встрече в ГВПК беларуская сторона выразила заинтересованность в совместной с Индонезией разработке и создании современных образцов военной продукции ([источник](#)). Стороны определили ряд направлений сотрудничества на ближайшую перспективу.

30.04.2016 состоялась встреча Министров обороны Беларуси и Индонезии. Стороны обсуждали перспективы двустороннего сотрудничества в военной и военно-технической сферах ([источник](#)).

Выводы. Согласно буквальной трактовке апрельских изменений в уголовное законодательство теперь к ответственности за вербовку и подготовку граждан Беларуси для участия в боевых действиях за рубежом, а также за финансирование или другое материальное обеспечение такой деятельности могут быть привлечены руководители пророссийских формирований на Донбассе, в составе которых воюют граждане нашей страны. А равно все лица, оказывающие материальную поддержку формированиям, в которых заведомо для них участвуют беларусы. Новый деликт отнесен Уголовным кодексом к категории тяжких преступлений против государства. Иностранцы граждане могут быть привлечены к уголовной ответственности за деяния, совершенные за пределами территории Беларуси в том случае, если совершенные ими преступления относятся к категории тяжких или особо тяжких и направлены против интересов Беларуси (ст.6 Уголовного кодекса Беларуси). Впрочем, в равной мере сказанное может быть применено и к украинской стороне, в составе воинских подразделений которой воюют беларуские добровольцы. Конечно, в данном случае имеет место курьёз, а не умысел. Однако это позволяет понять уровень озабоченности официального Минска фактами участия собственных граждан в войне в Украине. И очевидно, что причина не в беспокойстве за жизнь или здоровье беларуских комбатантов, а в опасениях, что полученный боевой опыт может быть применен в самой Беларуси. Беларуские власти рассматривают возможность внутренней дестабилизации как вполне реальную.

Понятие социальной розни, внесенное в Уголовный кодекс Беларуси, представляется предельно неконкретизированным. Что создает почву для узаконенного произвола: ведь критика действия власти теперь тоже может рассматриваться в качестве разжигания розни в отношении конкретной социальной

группы – государственных служащих. Безусловно, это крайний случай. Однако если такой инструмент понадобился, значит его использование как минимум не исключается.

Одновременно теперь экстремистскими, а потому уголовно наказуемыми, являются публичное отрицание существования белорусов в качестве самостоятельной нации и белорусского языка в качестве отдельного, а не диалекта соседних. Экстремистскими являются и публичные антикатолические и антипротестантские заявления, характерные для отдельных пророссийских активистов в Беларуси.

Реакция армянской стороны на позицию Беларуси по факту очередного обострения ситуации в Карабахе представляется необоснованной. Т.к. военными действиями была охвачена часть территории непризнанной даже Арменией Нагорно-Карабахской Республики, то апеллировать к соглашениям в рамках ОДКБ представляется неуместным. Однако это не отменяет того факта, что Организация является малодеспособной структурой. Сама по себе ОДКБ как военно-политический блок абсолютно нежизнеспособна и существует ровно до тех пор, пока в этом заинтересована Москва.

Заявление Госсекретаря Совбеза Беларуси С. Зася о стабильной криминогенной ситуации противоречит статистике МВД ([источник](#)). Так, за 2015 год в сравнении с 2014 годом число зарегистрированных преступлений выросло на 3,2%, а в Брестской области сразу на 9,8%. Уровень преступности снизился только в Минске (на 2,5%). Число тяжких преступлений выросло сразу на 12,8%, а особо тяжких – на 17,6%. Хулиганств в 2015 году зарегистрировано на 37,4% больше, чем в 2014 году. Рост преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков составил 16,7%, а в сфере экономики преступность выросла на 14,8%. Очевидно, не зная этого С. Зась просто не мог. Известно об этом и А. Лукашенко. В данном случае имеет место попытка высших должностных лиц государства сыграть на публику и создать видимость, что «в Багдаде все спокойно». Между тем, с учетом текущего экономического кризиса, который уже ударил по рынку труда и занятости (особенно в белорусских регионах), рост преступности закономерен.

Участие Совбеза в контроле за подготовкой к сельхозработам свидетельствует о крайне низком уровне доверия А. Лукашенко информации, поступающей от отраслевых чиновников и местных властей. То, что массовых чисток госаппарата не наблюдается, свидетельствует об отсутствии у А. Лукашенко необходимого резерва на выдвижение. Проблема качества госуправления существует не первый год. И улучшения в этой сфере пока не просматриваются.

Официальный Минск пытается «продать» Брюсселю свою роль в качестве щита Европы на востоке от проникновения терроризма, контрабанды оружия и товаров, незаконной миграции. Естественно, ожидается, что вклад Беларуси в обеспечение европейской безопасности получит не только позитивную политическую, но и щедрую финансовую оценку.

«Белинтерсат-1» и центр управления становятся важнейшими составляющими объединенной цифровой системы связи военной организации государства ([источник](#)). В которую включен, помимо прочих элементов инфраструктуры связи Беларуси, государственный мобильный оператор МТС. Очевидно, что вопрос приватизации этой компании на ближайшие годы снят. Дело в том, что опыт

Украины продемонстрировал возможность использования ресурсов операторов мобильной связи, принадлежащих иностранным собственникам, для сбора разведывательной информации в интересах противника.

Напомним, что заказчиком и собственником создаваемой при поддержке КНР национальной системы спутниковой связи и вещания «Белинтерсат» является государственная компания «Завод точной электромеханики». Предприятие по совместительству исполнитель национальной ракетной программы. Сам спутник «Белинтерсат-1» изготовлен на базе китайской платформы DFH-4, которая предназначена для прямой ретрансляции сигналов без промежуточных наземных станций и может быть использована для передачи данных одновременно нескольким сотням подразделений наземных войск ([источник](#)).

С высокой долей уверенности можно предположить, что две новые отечественные системы ракетного вооружения, которые были упомянуты во время посещения А. Лукашенко центра спутниковой связи, это тяжелая РСЗО калибром 400 мм и более с дальностью поражения в 300 км, а также крылатая ракета.

В ходе визита в Пакистан, делегация ГВПК Беларуси посетила ряд предприятий местного ВПК:

-Пакистанские артиллерийские заводы (Pakistan Ordnance Factories), которые производят широкий спектр стрелкового вооружения, боеприпасов (включая танковые снаряды калибра 125 мм), взрывчатых веществ ([источник](#));

-Пакистанский авиационный комплекс (Pakistan Aeronautical Complex), производящий в том числе авионику ([источник](#));

-Национальную радио и телекоммуникационную корпорацию (National Radio and Telecommunication Corp), специализирующуюся на средствах связи и охраны, в том числе и в области криптографической защиты информации ([источник](#)).

Относительно двух последних предприятий белорусский интерес диктуется перспективами производственной и технологической кооперации в области систем связи и авиационной электроники. Что касается Пакистанских артиллерийских заводов, то там речь могла идти о возможности закупки боеприпасов и взрывчатых веществ.

Но наибольший интерес вызывает посещение белорусской делегацией Организации по содействию оборонному экспорту (Defence Export Promotion Organization), которая имеет задачей продвижение продукции пакистанского ВПК на международных рынках ([источник](#)). Представляется, что темами встречи могли стать как обмен опытом внешнеэкономической деятельности, так и поставки продукции пакистанского ВПК для нужд белорусской оборонной промышленности.

В свете изменения пенсионного законодательства интерес представляет, насколько массовыми окажутся должности со специальными требованиями к состоянию здоровья, попадут ли в них спасательные подразделения МЧС. В среде спасателей МЧС, чья деятельность связана со значительными и постоянными физическими нагрузками, а заработок далеко отстаёт от среднего по стране, изменения в пенсионное законодательство вызвали мягко говоря недовольство. Фактически речь идет об ухудшении условий службы без предоставления каких-либо компенсаций. Можно ожидать, что значительная часть лиц, замещающих должности со специальными требованиями к состоянию здоровья, приложит максимум усилий для ухода на пенсию именно в 45 лет. Что в свою очередь

подтолкнет власти к изменению порядка исчисления (или увеличению) срока службы, дающего право на пенсию. Например, может не учитываться период обучения в учебных заведениях силовых ведомств, либо срок необходимой выслуги возрастет с существующих 20 лет до 25 лет ([источник](#)).

Говоря об итогах работы белорусского ВПК в первом квартале 2016 года отметим, что в первом квартале 2015 года производство почти удвоилось в сравнении с аналогичным периодом 2014 года. При этом рост экспорта составил лишь 2,7 % ([источник](#)). Можно констатировать, что отечественная оборонная промышленность все более ориентируется на удовлетворение потребностей силовых структур Беларуси.

В ходе визита индонезийская делегация посетила командный центр ВВС и ПВО Беларуси ([источник](#)). Очевидно, что данное посещение было организовано в рекламных целях. Джакарта прикладывает серьезные усилия по модернизации ВВС. И белорусские технические решения в области управления авиацией могут оказаться интересными для Индонезии. Тем более, что у отечественного ВПК есть опыт создания системы управления ВВС и ПВО для ряда зарубежных заказчиков.

