

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности и обороны
Беларуси
(июль 2016 года).**

Важнейшие события месяца. 20.07.2016 Александр Лукашенко утвердил окончательный вариант новой Военной доктрины Беларуси. Принятая редакция документа является следствием компромисса между необходимостью иметь актуальную Доктрину и не вызвать раздражения со стороны Москвы. Более подробно текст принятой Военной доктрины был рассмотрен нами ранее ([источник](#), [источник](#)).

6-7 июля 2016 Министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей находился с рабочим визитом в Латвии. В ходе переговоров с Министром иностранных дел Латвии Эдгаром Ринкевичем особый акцент был сделан на развитии межведомственных контактов. В том числе в области обороны ([источник](#)). Заявлено, что стороны стремятся к развитию диалога между различными министерствами и ведомствами двух стран для повышения уровня доверия и понимания. Для чего планируется заключение ряда соглашений о взаимодействии между различными государственными органами Беларуси и Латвии.

Также обсуждалась тема размещения контингентов НАТО в странах Балтии и Польше. Позиция Беларуси остаётся неизменной: наращивание военного присутствия не приветствуется, однако к подобным шагам в Минске относятся с пониманием и ответных мер предпринимать не планируют, т.к. не видят в этом угрозы. Официальный Минск выступает за «... прямой, открытый, искренний диалог... между НАТО и Беларусью» ([источник](#)).

Пока что подобный диалог – лишь благие пожелания. На состоявшемся в Варшаве 7-8 июля саммите НАТО Беларусь официально представлена не была.

Динамика развития положения за месяц. Вопреки ожиданиям, в июле так и не поступила информация о принятии на вооружение и поставке в войска реактивной системы залпового огня (далее по тексту РСЗО) «Полонез». Также не было объявлено об окончании войсковых испытаний системы. Напомним, что в июне Минобороны Беларуси заявило, что «...разработчики продолжают работу над дальностью и точностью стрельбы из РСЗО «Полонез» ([источник](#)). В апреле А. Лукашенко заявил о том, что в Беларуси создаются «...нужные для нас и востребованные на рынке системы вооружений». Помимо «Полонезов» речь шла о ещё двух системах ракетного вооружения ([источник](#)).

Отечественный ВПК продолжает продвигать свою продукцию на международном рынке. Так, Иордания изучает возможность приобретения специальных военных машин и шасси производства Минского завода колесных тягачей ([источник](#)).

При этом актуальными остаются барьеры, с которыми сталкиваются белорусские производители в России. Несмотря на неоднократные устные договорённости на высшем уровне о снятии препятствий в доступе белорусских компаний к российским государственным закупкам и оборонному заказу проблема остаётся нерешенной ([источник](#)).

03.07.2016 в Минске прошел военный парад. Который стал самым скромным за последние годы по количеству задействованной техники. Военное ведомство стремится экономить везде, где только возможно. Что является вполне конкретным индикатором глубины кризиса, с которым столкнулась Беларусь. Интересно

отметить, что на параде не были представлены бронемшины «Лис» (локализованные версии российских бронемашин «Тигр»). В данном случае маловероятно, чтобы это стало следствием экономии финансов. Вопрос о возможном производстве в Беларуси бронемашин на базе российского «Тигра» публично обсуждался с 2012 года ([источник](#)).

07.07.2016 Госсекретарь Совета Безопасности Беларуси Станислав Зась встретился с А. Лукашенко ([источник](#)). По итогам встречи было заявлено, что «в кардинальной реформе силового блока Беларуси нет необходимости, но оптимизация его численного состава предполагается». В Минобороны будет усилена боевая составляющая за счет сокращения вспомогательных должностей. В МЧС планируется уменьшить объем контролирующих и надзорных функций, за счет чего в 2016 году будет сокращено 500 должностей. В МВД за счет перераспределения должностей внутри ведомства будет сформирован батальон (порядка 300 человек) по охране Белорусской АЭС.

08.07.2016 Министерство обороны Беларуси предлагает принять меры стимулирования военнослужащих срочной службы в том числе посредством повышения денежного довольствия ([источник](#)). Военное ведомство выступает за предоставление преференций для лиц, прошедших срочную военную службу, при получении высшего образования.

В июле Начальник Генерального штаба Вооруженных сил Беларуси - первый заместитель министра обороны Республики Беларусь генерал-майор Олег Белоконев посетил Азербайджан ([источник](#)). 13.07.2016 состоялась встреча с Начальником Генерального штаба армии Азербайджана генерал-полковником Наджмеддином Садыковым ([источник](#)). Который подчеркнул, что Азербайджан придает большое значение сотрудничеству с Беларусью во всех областях, в том числе в военной, военно-технической и в области военного образования. Азербайджанский военачальник, затронув тему нагорно-карабахского конфликта, выразил уверенность, что Беларусь «...будет и впредь поддерживать объективную позицию Азербайджана». Белорусская делегация посетила Военную Академию Азербайджана, ряд воинских частей, в том числе миротворческих сил.

14.06.2016 О. Белоконев встретился с Министром оборонной промышленности Азербайджана Явером Джамаловым. Во время встречи были обсуждены перспективы сотрудничества между двумя странами в сфере оборонной промышленности. Белорусская делегация посетила одно из предприятий азербайджанского ВПК ([источник](#)).

26.07.2016 под председательством А. Лукашенко состоялось совещание по вопросам деятельности Госпогранкомитета ([источник](#)). Мероприятие проводилось по результатам проверки, проведенной Советом Безопасности Беларуси. Был вскрыт ряд негативных фактов в деятельности пограничного ведомства. О которых, правда, официально ничего не сообщалось.

Интересно отметить, что на совещании помимо руководителей силовых ведомств присутствовали начальники пограничных отрядов и групп. Что весьма необычно.

Причин недовольства А. Лукашенко положением дел на границе может быть несколько. Во-первых, значительный объем контрабанды, идущей в страны

ЕС через Беларусь. Во-вторых, проблемы с укомплектованием подразделений, непосредственно занятых охраной границы. В-третьих, непропорциональная численность вспомогательных и обеспечивающих структур в Госпогранкомитете, которая сопоставима с численностью тех, кто охраняет границу. Стоит отметить, что это характерно для всех силовых ведомств Беларуси, которые «обрастают» чиновничьим аппаратом с весьма неочевидными функциями и задачами. А тот факт, что эти де-факто чиновники носят офицерские погоны деморализующе действует на тех офицеров, которые напрямую заняты обеспечением национальной безопасности и правопорядка. И девальвирует статус офицера в глазах гражданского населения. В-четвертых, это значительные материальные затраты на техническое оснащение границы, которые не привели по мнению А. Лукашенко к коренному улучшению ситуации. Скорее всего имеет место сочетание всех этих факторов.

Отсутствие же кадровых решений свидетельствует, что ситуация на границе возможно и не блестящая, но вполне терпимая.

За первое полугодие МВД выявило почти 3,4 тысячи наркопреступлений, в том числе свыше 1,5 тысячи связанных со сбытом ([источник](#)). Ликвидировано 27 каналов поставок наркотиков. Изъято свыше 100 кг наркотических средств и свыше 16 кг психотропных веществ. Пресечена деятельность 40 интернет-магазинов, торговавших наркотиками, психотропами и аналогами. Ограничен доступ к 12 сайтам, связанных с оборотом наркотиков. Заблокировано свыше 300 электронных кошельков.

В июле стало известно, что в рамках новой государственной научно-технической программы «Роботизированные комплексы и авиакосмические технологии» планируется разработка беспилотных авиационных комплексов ближнего действия, создание одноразовых и многоразовых воздушных мишеней ([источник](#)). Будет налажено производство ряда компонентов, которые в настоящее время импортируются. Также в рамках этой программы предусматривается создание наземных и подводных роботов, разработка новых целевых нагрузок для роботизированных платформ, двигателей, агрегатов, приборов, цифровых высокопроизводительных каналов передачи данных, использование новых материалов. У белорусского ВПК есть опыт создания роботизированных наземных платформ. Речь идет о проектах «Саламандра» и «Скарабей». Однако, не было информации о коммерческом успехе этих изделий.

Прошла вступительная кампания в ВУЗы силовых ведомств. Уровень подготовки абитуриентов вызывает вопросы. На 2/3 специальностей в Военной академии проходной бал составил ниже 200 из 400 возможных ([источник](#)). А из шести специальностей, по которым проходной бал оказался выше 200, три специальности «обеспечили» девушки, уровень подготовки которых оказался выше, чем у юношей. Интересно отметить, что на специальности «управление танковыми подразделениями» и «идеологическая работа» набрали по 20 человек. Из ВУЗов силовых ведомств традиционно самые высокие проходные балы продемонстрировала Академия МВД, далее Институт пограничной службы и Командно-инженерный институт МЧС ([источник](#), [источник](#), [источник](#)). И лишь затем – Военная академия.

Выводы. Факт принятия или непринятия РСЗО «Полонез» на вооружение в обозначенные сроки не есть свидетельство кризиса национальной ракетной программы. Стоит напомнить, что в составе Вооруженных Сил уже создано подразделение, которое будет осваивать новую технику. Чего не стали бы делать, будь сомнения в перспективах получения таких систем. Вполне вероятно, что новая тяжелая РСЗО поступит на вооружение несколько позднее. И с другими характеристиками по дальности поражения - в 300 и более км.

Вопрос о прямом участии отечественного ВПК в оборонных закупках России не решается годами. И нет оснований рассчитывать, что будет решен в будущем. Россия прошла пик военных расходов. Объемы ресурсов, выделяемых для нужд обороны, будут сокращаться. А вместе с этим - возрастать конкуренция за деньги военного бюджета между российскими производителями. И дополнительные конкуренты в лице белорусского ВПК никому не нужны. Белорусские производители и далее продолжают участвовать в российском гособоронзаказе как субподрядчики российских предприятий.

Программа военно-технического сотрудничества между Беларусью и Россией до 2020 года предусматривала начало поставки в нашу страну в 2014 году машинокомплектов для сборки «Лиса»/«Тигра» ([источник](#)). Высока вероятность, что после того, как была собрана первая партия бронемашин, процесс остановился. В военном параде 03.07.2016 принимала участие техника, состоящая на вооружении армии. Изначально «Лис» предполагался для поставки в Силы специальных операций. Машина проходила тестирование в 103-й воздушно-десантной бригаде. После чего была принята на вооружение. Однако в последнее время нет публичных свидетельств её использования в армейских подразделениях. Насколько можно судить, все бронемшины «Лис» переданы Внутренним войскам МВД. Очевидно, это связано с перспективами поставки в армию бронемашин отечественной разработки. Для упрощения (и удешевления) эксплуатации техники проводятся мероприятия по унификации парка. В этой связи «Лисы» могли оказаться лишними.

Формальная причина отсутствия белорусской правительственной делегации на саммите НАТО в Варшаве – недостаточный уровень взаимодействия Альянса и Беларуси. Однако, если бы такое приглашение последовало, то в Минске были бы готовы к участию в мероприятии в любом формате.

Реальные причины отсутствия белорусской делегации на саммите НАТО гораздо шире формальных. Мероприятие носит военно-политический характер. И у западных военачальников имеются сомнения относительно Беларуси:

- с точки зрения НАТО в военном отношении Беларусь является частью России;
- есть сомнения в полноте контроля официального Минска над своей оборонной сферой;
- опыт Молдовы и Украины демонстрирует высокий уровень инфильтрации российских агентов в военные организации этих стран, в этой связи с западной точки зрения ситуация в Беларуси еще хуже;
- участие в параде 3 июля российских военнослужащих из подразделений, участвовавших в агрессии против Украины, воспринимается как подтверждение сказанного выше;

- поведение белорусских должностных лиц в ходе имевших место ранее мероприятий, связанных с тематикой НАТО (опоздания на встречи высокого уровня, игнорирование приглашений на мероприятия или направление на мероприятия лиц, которые в силу профессиональной подготовки не способны там продуктивно участвовать) воспринимается на Западе как недружественное;
- ряд предложений со стороны НАТО отвергается белорусской стороной под предлогом нежелания раздражать Москву, что рассматривается как признак ограниченной самостоятельности белорусских властей в оборонной сфере.

Несмотря на нейтральную позицию Беларуси в ходе противостояния России с Западом, последний ожидает от официального Минска четких и однозначных гарантий безопасности и неучастия при любых обстоятельствах в возможных агрессивных действиях Москвы против соседних стран-членов Альянса. При этом устным заверениям белорусского руководства на Западе не верят. А ждут конкретных практических шагов, демонстрирующих и самостоятельность Беларуси в области обороны и способности удержаться от вовлечения в гипотетический конфликт.

В Беларуси у силовиков имеется, пожалуй, лишь две привилегии: льготный возраст выхода на пенсию и шанс на получение льготного кредита для строительства жилья. Однако, это касается только тех, кто связал свою жизнь со службой профессионально. Для солдат срочной службы никаких привилегий нет. В этой связи среди молодежи распространен взгляд на срочную военную службу как бесполезную трату времени. Инициативы Минобороны по повышению престижа срочной военной службы - правильные, хотя запоздалые и не достаточные. Кроме того, проблемой может стать их практическая реализация. Те же льготы при получении высшего образования могут быть обставлены такими ограничительными условиями, которые сведут весь позитив на «нет». С другой стороны, очевидно, что существуют специальности (например, в области медицины и точных наук) для которых должен действовать режим отбора лучших без каких-либо поблажек.

Официальные источники не сообщают о том, какое именно предприятие посетила белорусская военная делегация в ходе визита в Азербайджан. Однако можно предположить, что речь идет о производстве боеприпасов. Ранее представители отечественного ВПК демонстрировали интерес к производству аналогичной продукции в Пакистане ([источник](#)).

Для А. Лукашенко ситуация дел на границе имеет особое значение. Во-первых, он сам проходил службу в Пограничных войсках в советские времена. Во-вторых, в условиях фактического отсутствия реформ внутри Беларуси, вопросы безопасности, в том числе пограничной, являются тем немногим, что официальный Минск может предложить Брюсселю в обмен на политическую и финансовую поддержку. Белорусское руководство пытается «продать» ЕС свою роль в качестве щита Европы на востоке от проникновения терроризма, контрабанды и незаконной миграции. А потому позиционирует себя как надежного партнера в сфере безопасности для всех региональных акторов.

В целом низкие балы поступающих в ВУЗы силовых ведомств - не только следствие невысокого престижа военной и специальной службы среди молодежи, но и показатель общей деградации системы школьного образования в Беларуси.

Старая советская школа с упором на естественнонаучные дисциплины разрушена, ничего нового не создано.

