

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности и обороны
Беларуси
(август 2016 года).**

Важнейшие события месяца. С задержкой в месяц беларуская армия получила первую партию тяжёлых реактивных систем залпового огня (далее по тексту РСЗО) «Полонез». Заявлено, что в войска передан дивизионный комплект ([источник](#)).

Передача первой партии РСЗО «Полонез» вызвала дополнительные вопросы. Так, формально дальность новых комплексов составляет от 50 до 200 км. Сами военные называют предельную дальность «более 200 км» ([источник](#)).

Далее, на представленных фото и видеокдрах видны четыре машины управления (очевидно, три батарейных и одна дивизионная), шесть пусковых установок и лишь две транспортно-заряжающие машины. Конечно, речь может идти о том, что пока поступила лишь первая партия техники и в будущем дивизион РСЗО «Полонез» пополнится новыми единицами. Однако, сами военные обращают внимание, что боеприпасы, используемые «Полонезом», более соответствуют оперативно-тактическим ракетам, чем реактивным снарядам. Соответственно, это влияет на численность пусковых установок. Кроме того, вполне возможно, что вместе с техникой были переданы все имеющиеся в наличии ракеты (т.е. 64 единицы). Таким образом, пока отсутствует потребность в новых пусковых установках и транспортно-заряжающих машинах: для них ещё нет ракет.

Также нельзя исключать, что дивизион РСЗО «Полонез» является в первую очередь исследовательским подразделением. Задача: отработать вопросы эксплуатации, применения и технического обслуживания новой техники. А в этом случае нет потребности в формировании дивизиона с полным комплектом техники.

Скорее всего, речь идет о сочетании сразу всех вышеуказанных факторов.

Динамика развития положения за месяц. В продолжение ракетной тематики в августе в Беларуси успешно прошли испытания ракетного твердого топлива отечественной разработки для неуправляемых авиационных ракет типа С-8М. Это позволит продлить срок хранения данных боеприпасов, переснарядив их новыми зарядами топлива ([источник](#)).

14-19 августа в Псковской области России состоялось командно-штабное учение Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (далее по тексту КСОР ОДКБ) «Взаимодействие-2016» ([источник](#)). Целью мероприятия являлась отработка организации взаимодействия разнородной и многонациональной группировки войск при обострении конфликтной ситуации в одном из приграничных регионов государства-члена ОДКБ (последняя задача отрабатывается впервые). В учении было задействовано около 6000 военнослужащих, из которых 1300 представляли КСОР ОДКБ, а остальные - Западный военный округ России ([источник](#)).

Во время «Взаимодействия-2016» произошел скандальный инцидент: из громкоговорителей транслировался призыв к солдатам НАТО сдаваться ([источник](#)). Очевидно, что это была импровизация российской стороны, о которой прочие страны-участницы поставлены в известность не были. Равно как и руководство ОДКБ. Во всяком случае, в пресс-релизе Организации, посвященном учению, сообщается, что предлагалось сдать солдатам некоего Западного военного альянса ([источник](#)). Страны-участницы учения предпочли инцидент проигнорировать. Хотя соответствующие выводы для себя, безусловно, сделали.

16.08.2016 состоялась церемония принятия на вооружение ВВС и войск ПВО Беларуси трехкоординатной радиолокационной станции дальнего обнаружения «Противник» российского производства, способной сопровождать не менее 200 аэродинамических и баллистических целей на высоте до 150 км и на дальностях до 450 км ([источник](#)). Контракт на поставку данной техники был заключен год назад ([источник](#)).

18.08.2016 Александр Лукашенко принял члена Политбюро Центрального комитета Коммунистической партии Китая Мэн Цзяньчжу. Стороны ожидаемо подтвердили стратегический характер двусторонних отношений. Беларуский лидер заявил, что технологии и инвестиции должны стать приоритетом отношений между двумя странами ([источник](#)). При этом китайские источники более откровенны. Так, А. Лукашенко заявил, что отношения с Китаем - традиционный приоритет белорусской дипломатии. Минск стремится сделать китайско-беларуский промышленный парк образцом совместной реализации инициативы «Пояс и путь» ([источник](#)).

19.08.2016 А. Лукашенко подписал Указ о реорганизации учреждений образования МЧС ([источник](#)). На основании которого создан Университет гражданской защиты МЧС Беларуси путем объединения Командно-инженерного института, Гомельского инженерного института, Института переподготовки и повышения квалификации. Последние два заведения стали филиалами университета и будут осуществлять подготовку по рабочим профессиям, повышение квалификации и переподготовку работников МЧС.

21-25 августа состоялся визит в Иорданию делегации под руководством заместителя Председателя Госкомвоенпрома Геннадия Смольского ([источник](#)). В рамках визита прошло третье заседание Совместного Беларуско-Иорданского комитета по военно-техническому сотрудничеству. Стороны подтвердили заинтересованность в активизации сотрудничества, рассмотрели практические аспекты реализации совместных проектов и определили план взаимодействия на перспективу. Беларуская делегация посетила предприятия, занятые исследованиями и разработками в области обороны.

С 23 по 27 августа в Беларуси прошло учение с миротворческими силами ОДКБ «Нерушимое братство-2016», посвященное проведению операций под эгидой ООН ([источник](#)). Впервые отработывался вопрос получения мандата Совета Безопасности ООН на проведение миротворческой операции ([источник](#)). В мероприятии принимали участие порядка 1500 военнослужащих армий, Внутренних войск МВД Беларуси, а также полиции стран-участниц ([источник](#)).

В ходе учения участники отрабатывали совместную службу на мобильных контрольно-пропускных пунктах, работу с беженцами, вопросы тактической медицины, обнаружение и уничтожение самодельных взрывных устройств, патрулирование местности, сопровождение колонн, отражение нападения незаконных вооруженных формирований, ведение переговоров с населением, разъединение конфликтующих сторон, контроль за местностью и населением. В учениях принимали участие представители Красного Креста ([источник](#)).

Беларуский ВПК использовал мероприятие для рекламы собственной продукции: средств огневого поражения, беспилотных авиационных и

робототехнических комплексов, средств подвижности вооружения, оптики, средств связи, спецтехники, экипировки и другого ([источник](#)).

25.08.2016 было заключено соглашение о сотрудничестве между КГБ Беларуси и Службой госбезопасности Грузии ([источник](#)). Интересно отметить, что официальные информационные источники Беларуси, как и сам КГБ, данное событие не освещали. Спецслужбы Беларуси и Грузии намерены взаимодействовать в области борьбы с терроризмом, коррупцией, международной преступностью и преступлениями против государственной безопасности.

По результатам совместного заседания Консультативного совета при Министре обороны Беларуси и Координационного совета Офицерских собраний Вооруженных Сил были озвучены предложения по повышению престижа военной службы по призыву. Речь идет о льготах при получении образования, трудоустройстве, сохранении права на рабочее место за призванным на службу вне зависимости от формы собственности предприятия-работодателя, пенсионном обеспечении, повышении денежного довольствия и других. Озвученные предложения были поддержаны Министерством труда и социальной защиты ([источник](#)). Предлагается ввести запрет на занятие должностей государственных служащих гражданами, не служившими в Вооруженных Силах, не имея на то законных оснований. Очевидно, имеются в виду основания, предусмотренные ст. 31 Закона Беларуси «О воинской обязанности и воинской службе». То есть различного рода отсрочки от призыва на срочную военную службу или службу в резерве фактически станут запретительными для поступления на государственную службу. Стоит отметить, что схожие нормы содержатся в законодательстве некоторых стран СНГ (например, Узбекистана).

Хотя инициатива и исходит от Минобороны, в случае реализации внесенных предложений изменения будут касаться всех ведомств, где предусмотрена военная служба по призыву: Госпогранкомитета, МВД и КГБ.

Выводы. Высока вероятность, что инцидент на «Взаимодействии-2016» стал следствием желания командования Западного военного округа России понравиться наблюдавшему за учением постоянному представителю России при НАТО Александру Грушко, известному своими жесткими заявлениями в отношении Альянса. Однако такая «инициатива на местах» в конечном счете обернулась против ОДКБ. Демонстративное пренебрежение мнением своих формальных союзников со стороны России вызывает сомнения в готовности Москвы строить отношения на равноправной основе и с учетом интересов своих партнеров. Кроме того, инцидент стал публичной демонстрацией того, что даже российская сторона не рассматривает ОДКБ в качестве субъекта. Такое высокомерие, помимо того, что не укрепляет доверие между Россией и прочими формальными союзниками, фактически ставит крест на попытках Организации приобрести хотя бы минимальную международную субъектность.

Если технические характеристики, заявленные производителем, соответствуют действительности, то РЛС «Противник» в будущем может стать частью не только системы ПВО, но и противоракетной обороны Беларуси.

Очевидно, что официальный Минск пока скорее разочарован уровнем экономического и технологического взаимодействия с Пекином. Связано это в первую очередь с тем, что беларуская сторона изначально имела завышенные

ожидания от сотрудничества с КНР. Кроме того, для белорусского руководства характерна неадекватная оценка значения Беларуси в региональной политике и, соответственно, интереса к нашей стране со стороны внешних акторов. В определенной степени речь идет о высокомерии, когда от потенциального партнера ожидают неких бонусов только за сам факт готовности Беларуси к сотрудничеству.

Причина реформы ведомственной системы образования МЧС – необходимость рационализировать использование бюджетных средств. Очевидно, белорусское руководство не рассчитывает на существенное улучшение ситуации с государственными финансами в ближайшие годы. И предпринимает шаги по адаптации ведомств к работе в условиях жестких бюджетных ограничений. В пользу этого свидетельствует и резкое сокращение численности набора курсантов – будущих офицеров МЧС. Если ранее таковых набиралось порядка 300 человек в год (на очную форму обучения), то в 2016 – лишь 180 ([источник](#)). Очевидно, что МЧС предстоит существенная реорганизация, уменьшение числа офицерских должностей и скорее всего общее сокращение численности ведомства.

Говоря о перспективах белорусско-иорданского сотрудничества в области ВПК отметим, что Иордания активно работает над созданием колесной бронетехники и роботизированных платформ. Эти же направления входят в число приоритетов ВПК Беларуси. Кроме того, у Иордании имеется позитивный опыт сотрудничества с Россией по производству реактивных противотанковых гранатометов. Два года назад было достигнуто соглашение о создании совместного белорусско-российского предприятия по производству реактивных гранатометов для Беларуси ([источник](#)). Однако с тех пор никаких новостей о ходе реализации проекта нет.

Учение «Нерушимое братство-2016» следует рассматривать исходя из амбиций превратить ОДКБ в субъект международных отношений. Не состоявшийся в качестве военно-политического блока, руководство Организации стремится, очевидно, приобрести статус актора миротворческой деятельности. Сомнительно, чтобы эта идея увенчалась успехом. Во-первых, ОДКБ в качестве международной структуры, способной решать значимые вопросы, финансово несостоятельна. Во-вторых, не совсем понятна роль ОДКБ в ситуации, когда ряд стран Организации и так участвуют в миротворческой деятельности. В-третьих, ОДКБ рассматривается в качестве инструмента влияния Москвы на постсоветском пространстве. И рассчитывать на то, что тот же Запад позволит усилить этот инструмент посредством ООН – как минимум наивно. Это тот «стеклянный потолок», который ОДКБ пробить не удастся.

Одной из главных причин интереса официального Минска к Тбилиси является высокий уровень взаимодействия между Грузией и Западом, особенно с США. Грузия является одним из основных партнеров НАТО. Принято считать, что у грузинского политического истеблишмента (особенно у экс-Президента Михаила Саакашвили) имеются серьезные лоббистские возможности в Вашингтоне. Позиция США может оказаться решающей в вопросе получения Беларусью финансовой поддержки со стороны МВФ и других международных структур. Есть основания полагать, что в настоящее время эта поддержка обставлена рядом условий, связанных с внутренней политикой белорусских властей. Официальный Минск, понимая уязвимость своего текущего положения, опасается, что Запад и прежде всего США попытаются воспользоваться этим. Очевидно, что у белорусских

властей крайне ограничены контакты с западными политическими элитами. В этих условиях белорусской стороной ведется активный поиск своеобразных посредников для налаживания неформального и непубличного диалога с Западом. При этом цель Минска остается неизменной: сохранение существующего политического режима в неприкосновенности; получение максимальной отдачи при минимальных встречных шагах. Достигнуть это предполагается в том числе и посредством использования контактов и возможностей ряда стран региона в продвижении интересов официального Минска на Западе.

Необходимость повышения престижа военной и специальной службы остро стоит не первый год. Проблемным остается вопрос с комплектованием силовых ведомств качественными офицерскими кадрами. Который ранее предлагалось решить за счет развития системы кадетских училищ и профориентированных классов в средних школах (например правовых, патриотических). А также привлечением на учебу военнослужащих срочной службы. Однако, судя по текущему положению дел, эти меры не дают заметного эффекта. Так, из 513 человек, зачисленных в Военную академию Беларуси в этом году лишь 5 – выпускники Минского суворовского училища, выпускников кадетских училищ – 61, военнослужащих – 8, гражданской молодежи – 439 ([источник](#)). При том, что выпуск Минского суворовского военного училища составил 55 человек. А девять существующих кадетских училищ выпускают ежегодно ещё свыше 500 человек. Уровень образования военнослужащих срочной службы зачастую не соответствует требованиям, предъявляемым к поступающим в ВУЗы силовых ведомств. Поэтому основной рекрутинговой базой остается по-прежнему гражданская молодежь. С уровнем знаний которой тоже всё далеко не блестяще ([источник](#)).

