

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности и обороны
Беларуси
(декабрь 2016 года).**

Важнейшие события месяца. Стоит отметить те события, которые не произошли.

Вопреки ожиданиям, так и не началось производство на мощностях ОАО «Оршанский авиаремонтный завод» малоразмерных газотурбинных двигателей для крылатых ракет по технологиям украинской корпорации «Мотор Сич» ([источник](#)). В целом беларуско-украинские политические отношения в 2016 году претерпели ряд кризисов. Что не способствовало трансферу украинских ракетных технологий в Беларусь ([источник](#)).

Проблемы с наполнением бюджета не позволили профинансировать в 2016 году силовые ведомства в полном объеме ([источник](#)). Так, расходы на национальную оборону уменьшены на порядка 7,1%, милиции – на порядка 10%, Госпогранкомитета на порядка 4,2%, КГБ потерял почти 6,5% финансирования, МЧС - 12,4% относительно запланированных ассигнований ([источник](#)).

Кризис политических отношений с Россией превратился в практически открытый. Начало декабря отмечено арестами троих пророссийских публицистов по обвинению в разжигании межнациональной розни ([источник](#)).

20.12.2016, находясь с визитом в Грузии, Министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей посетил линию разграничения с Южной Осетией, установившуюся после российско-грузинской войны 2008 года ([источник](#)). Которая именуется в Грузии «линией оккупации».

22.12.2016 МИД Беларуси заявил протест представителю Посольства России в Минске в связи заявлениями директора Российского института стратегических исследований (далее по тексту РИСИ) Леонида Решетникова о не существовании беларуской нации и беларуского языка ([источник](#)).

26.12.2016 в Петербурге состоялся саммит Организации Договора о коллективной безопасности (далее по тексту ОДКБ). Фактически накануне визита стало известно, что беларуская делегация отменила своё участие. При этом ещё за неделю до саммита в Минске велась активная подготовка к визиту в Петербург. В итоге вопрос о новом Генеральном секретаре ОДКБ не рассматривался из-за отсутствия представителей Беларуси ([источник](#)).

В тот же день Председатель Палаты представителей Национального собрания Беларуси Владимир Андрейченко публично и резко раскритиковал Россию за позицию по режиму пересечения беларуско-российской границы гражданами третьих стран ([источник](#)). Он выразил возмущение односторонними действиями российской стороны по этому вопросу.

Динамика развития положения за месяц. Месяц примечателен возбуждением уголовных дел против руководителей крупнейших государственных промышленных предприятий, финансовых учреждений, Национального банка, чиновников, представителей частного бизнеса по обвинению в коррупции ([источник](#), [источник](#), [источник](#)).

В декабре было объявлено о приоритетах подготовки беларуской армии на очередной учебный год:

-совершенствование навыков командиров в организации и управлении специальными действиями войск;

- взаимодействие армии с другими военизированными структурами;
- совершенствование навыков управления войсками, в том числе с использованием геоинформационных систем, беспилотных авиационных комплексов, средств автоматизации с целью повышения слаженности и оперативности при ведении специальных действий в условиях резких изменений обстановки;
- обучение самостоятельному и автономному выполнению боевых задач в городских условиях;
- внезапные боевые действия ночью;
- организации боевого применения ротных тактических групп ([источник](#)).

Основной акцент будет сделан на способности военнослужащих самостоятельно выполнять поставленные задачи, в том числе в составе малых тактических подразделений.

Очередная батарея российских зенитно-ракетных комплексов (далее по тексту ЗРК) «Тор-М2Э» была передана 740-й зенитной ракетной бригаде ([источник](#)). Новая техника должна заменить советские ЗРК «Оса». Проблемой является низкий темп поставок. В результате чего перевооружение бригады может растянуться на 10 и более лет.

В декабре в Беларуси впервые официально огласили планы запуска очередного спутника связи системы «Белинтерсат» «...в рамках региональной группировки войск» ([источник](#)). Не совсем понятно, что означает эта оговорка: то, что спутник будет предназначен исключительно для использования в военных интересах, или же часть его ресурса будет выкуплена российской стороной для использования в рамках собственной системы военной связи.

05.12.2016 Александр Лукашенко принял Маршала Сената Польши Станислава Карчевского ([источник](#)). В ходе встречи белорусский руководитель заявил, что рассчитывает на активный диалог между Беларусью и Польшей. А также, что две страны «...всегда жили в дружбе и согласии», у них «... очень близкая, а порой общая история». Лукашенко отметил, что Беларуси и Польше необходимо поднять уровень политического взаимодействия.

06.12.2016 А. Лукашенко назначил генерал-майора Виктора Лисовского начальником Военной академии Беларуси ([источник](#)). Ранее генерал Лисовский руководил Минским суворовским училищем. В котором провел реорганизацию учебного процесса.

Продолжился процесс развития диалога в военной сфере со странами НАТО. В ходе прошедшего 5-6 декабря визита Министра обороны Беларуси Андрея Равкова в Латвию подписано соглашение о сотрудничестве между оборонными ведомствами двух стран ([источник](#)). Документ представляется достаточно типовым и многое будет зависеть от содержания планов сотрудничества между военными двух стран ([источник](#)). Во всяком случае, налаживание коммуникации между Минском и Ригой по вопросам безопасности в условиях текущей напряженности в регионе можно только приветствовать. Тем более, что Латвия - единственный сосед Беларуси, с которым не было и нет политических или экономических конфликтов.

13.12.2010 Министр внутренних дел Беларуси Игорь Шуневич сообщил об уголовном преследовании порядка десяти граждан Беларуси, принимавших участие в боевых действиях за рубежом ([источник](#)). При этом речь идет не только об участвовавших в войне в Украине. Всего МВД установлен 171 гражданин Беларуси, которые в качестве наемников участвовали в боевых действиях. Большая часть из них - на стороне сепаратистов на юго-востоке Украины. В 2016 году восемь человек из них были привлечены к ответственности по различным статьям Уголовного кодекса, не связанным с наемничеством ([источник](#)).

15.12.2016 принимая с докладом Государственного секретаря Совета Безопасности Станислава Зася, А. Лукашенко заявил о необходимости продолжить оптимизацию правоохранительных и силовых ведомств ([источник](#)). В настоящее время готовится пакет предложений по оптимизации структуры Министерства внутренних дел. Криминогенная обстановка находится под контролем и это позволяет реорганизовывать ведомство.

Второй темой стало совершенствование обучения в военных и военизированных ВУЗах страны. Решено пересмотреть сроки обучения по отдельным специальностям: планируется сократить до четырех лет подготовку военных летчиков, связистов и специалистов информационных систем.

15.12.2016 А. Лукашенко назначил Первым заместителем Министра внутренних дел Беларуси полковника милиции Ивана Подгурского, ранее возглавлявшего криминальную разведку ведомства - Департамент обеспечения оперативно-розыскной деятельности (далее по тексту ДООРД) ([источник](#)).

17.12.2010 Министр обороны А. Равков сообщил, что в настоящее время проводится капитальный ремонт девяти боевых вертолетов Ми-24 ([источник](#)). С февраля 2017 они будут возвращаться в войска с темпом по одной машине в месяц.

21.12.2016 генерал-майор Игорь Демиденко назначен Первым заместителем Председателя Государственного военно-промышленного комитета ([источник](#)). Ранее он возглавлял Главную военную инспекцию Вооруженных Сил Беларуси. О причинах отставки его предшественника Игоря Быкова ничего не сообщается.

21.12.2016 Заместитель Премьер-министра Беларуси Наталья Кочанова была назначена руководителем Администрации Президента Беларуси ([источник](#)). Что дало повод для многочисленных спекуляций. Между тем логика выбора А. Лукашенко прозрачна: он предпочитает выдвигать на ответственные посты технических исполнителей, которые обязаны ему персонально по самым разным причинам. Не всегда только карьерным. В этом плане Н. Кочанова - идеальная креатура: абсолютно лояльна и демонстрирует непримиримость к оппонентам действующей власти; она не амбициозна и не озабочена своим имиджем; старательный и дисциплинированный исполнитель любых решений высшего руководства; не замешана в коррупционных делах; не имеет своей команды и обязательств внутри системы высокопоставленного чиновничества.

27.12.2016 генерал-полковник Леонид Мальцев освобожден от должности Председателя Государственного пограничного комитета (далее по тексту ГПК) и уволен с военной службы по возрасту ([источник](#)). 29.12.2016 руководителем ГПК назначен генерал-майор Анатолий Лаппо, ранее занимавший должность зампредседателя пограничного ведомства ([источник](#)).

30.12.2016 прошла тренировка по использованию учебно-боевых самолетов Як-130 в качестве истребителей ([источник](#)). Беларуское военное руководство ранее давало понять, что данные машины рассматриваются в качестве потенциальной замены штурмовикам Су-25. Однако о планах их использования в качестве истребителей не сообщалось. Имеется зарубежный опыт применения машин подобного класса для задач маловысотной ПВО. Однако они не могут рассматриваться в качестве равноценной альтернативы истребителям.

Выводы. Сокращение бюджетного финансирования расходов силовых ведомств в значительной мере обеспечено за счет урезания нерегулярных (премиальных) выплат сотрудникам и военнослужащим, сокращения численности (например, МЧС на 10%), замораживания капитальных расходов. При этом приоритетные программы финансировались в достаточном объеме. В том числе и за счет внебюджетных источников. Очевидно, что 2017 год в финансовом плане облегчения беларуским силовикам не принесет.

Ничего принципиально нового в высказываниях экс-директора РИСИ Л. Решетникова нет. Он озвучил мнение, широко распространённое в российских империалистических кругах. Кроме того, 02.11.2016 Владимир Путин принят решение уволить с 04.01.2017 Решетникова с поста директора РИСИ ([источник](#)). О чем в Минске не могли не знать. Необычным является жесткая реакция на заявление по существу частного лица. Это не первые заявления из России подобной тональности. Не один год открыто провоцировали межнациональную рознь и арестованные в декабре в Беларуси трое пророссийских публицистов. Однако, ранее беларуские власти на подобное не реагировали.

Причин изменения позиции Минска может быть несколько. Первое: продемонстрировать внутреннему общественному мнению, что историческая и культурная самостоятельность беларусов обсуждению не подлежат. Второе: продемонстрировать Западу самостоятельность в отношениях с Москвой. Третье: опосредовано предъявить Кремлю требование рассматривать Беларусь в качестве самостоятельного и равноправного партнера.

Отказом в последний момент от участия в саммите ОДКБ без внятного объяснения причин Минск демонстрирует готовность к обострению, стремясь добиться таким путем от Кремля уступок. Ранее подобная эскалационная схема работала: Россия, стремясь сохранить видимость союзничества, шла на уступки. Однако в настоящее время ситуация радикально изменилась. В Москве избегают резких высказываний в адрес Беларуси, но при этом и на уступки идти, насколько можно судить, не намерены, ожидая того момента, когда финансовые сложности заставят официальный Минск быть более сговорчивым. Беларуское руководство рассчитывает, что Россия не может по имиджевым причинам допустить финансово-экономический обвал своего формально ближайшего союзника. А потому вынуждена будет оказать финансовую поддержку Беларуси на приемлемых условиях. Однако, неучастие беларуской стороны в деятельности интеграционных объединений под российской эгидой даёт Кремлю повод аннулировать свои политические обязательства по оказанию поддержки Беларуси. При этом стоит понимать, что добиться разрешения имеющихся противоречий на своих условиях – дело принципа и для Минска, и для Москвы. Обе стороны не готовы к компромиссам.

Желая того или нет, белорусские власти блокируют назначение представителя Армении Генсекком ОДКБ. Что позитивно воспринимается в Баку и в Анкаре.

Поездка В. Макея на «линию оккупации» в Южной Осетии выходит за пределы дипломатического протокола. Очевидно, что это политическая демонстрация приверженности принципу единства Грузии. Соответствующее решение принималось в пику Москве и отнюдь не В. Макеем.

Статус главы Палаты представителей не предполагает самостоятельных политических суждений. Таким образом, В. Андрейченко фактически выступил в роли ретранслятора позиции А. Лукашенко. При этом очевидно, что позиция белорусского руководителя куда как жёстче тех терминов, в которых её изложил В. Андрейченко.

Таким образом, белоаруско-российские политические отношения ожидает период глубокой заморозки. И это в лучшем случае. В преддверии президентских выборов в России нельзя исключать, что противоречия обострятся и приобретут публично-скандальный характер.

Поддержание законности – лишь одна из причин громких арестов должностных лиц по обвинению в коррупции. То, что это сопровождалось широким освещением в прессе, свидетельствует и о пропагандистском значении события. Основная задача: продемонстрировать активную борьбу против одного из актуальных зол белоаруской действительности и дисциплинировать чиновников и директорат государственных предприятий, напомнив им, что контроль за ними осуществляется самый пристальный. Даже если они этого и не замечают.

Белоаруская армия продолжает готовиться к «малой» или «гибридной» войне, в том числе и к ситуации отсутствия устойчивой системы управления военной организацией. Практическое измерение получает озвученный в октябре 2016 года Госсекретарём Совбеза Белоаруси С. Засем тезис о том, что современная война – это война за города ([источник](#)). Что соответствует взглядам и западных стратегов. Последние, правда, в своих определениях более конкретны – война за мегаполисы. Очевидно, что это требует не только изменения тактики, но и изменения оснащения войск, наращивания численности инженерных подразделений и высокозащищенной бронетехники различного назначения на гусеничном ходу. Правда, пока об этом в Белоаруси ничего не слышно.

Интерес представляет дальнейшая судьба ЗРК «Оса». Несмотря на возраст, вооружение имеет определенную боевую ценность. Тем более, что в Белоаруси разработаны пакеты модернизации для этих комплексов, а также имеется значительный запас зенитных ракет для них. Высока вероятность, что «Осы» будут переданы в соединения зенитно-ракетных войск, оснащенные ЗРК С-300 для организации их ПВО на близких дистанциях. Всего для этих целей может потребоваться пять дивизионов ЗРК «Оса».

Сомнительно, чтобы Россия согласилась зависеть от Белоаруси в области организации функционирования военной связи. Тем более, что последние годы в там предприняты серьезные усилия для развития военной системы связи. Лишь в случае негативного влияния западного эмбарго на способность России производить спутники связи у Белоаруси появляется шанс выступить поставщиком таких услуг.

Официальный Минск рассчитывает на лоббистский потенциал Варшавы в Брюсселе и Вашингтоне. И при этом стремится обойти неудобные для себя вопросы демократии и прав человека. В Беларуси заметили амбиции Варшавы стать модератором восточной политики ЕС и претензии на региональное лидерство. На которых белорусское руководство может попытаться сыграть по опыту аналогичной игры с Россией: в обмен на разговоры об общей истории и братстве получить вполне конкретные выгоды.

Назначения генерала А. Лисовского начальником Военной академии подтверждает ранее высказанное нами предположение о масштабной реорганизации подготовки офицерских кадров для белорусской армии с приданием ей большей практической направленности ([источник](#)).

Отдельные наблюдатели, склонны рассматривать развитие сотрудничества со странами НАТО в качестве свидетельства возможности геополитического разворота Беларуси на Запад. Подобные выводы не имеют фактической основы. Официальный Минск стремится расширить внешнеполитическую и экономическую базу за счет развития сотрудничества со странами Запада. Которые в последние два года озабочены состоянием безопасности в Восточной Европы. Сдерживающим фактором полномасштабного политического сотрудничества между Беларусью и странами НАТО является активно поддерживаемый белорусскими властями тезис о том, что Минск является ближайшим военным союзником России. Одновременно, в военных кругах на Западе (особенно в США) распространен взгляд на Беларусь как на придаток России в военно-политической сфере. Беларусь вынуждена доказывать свою субъектность Западу и сотрудничество в области обороны является необходимым условием диалога с западными столицами. При этом белорусское руководство в значительной мере не воспринимает западные ценности, более того - считает их опасными. Поэтому любое движение на Запад имеет четкие ограничения, которые диктуются не боязнью реакции России, а стремлением сохранить существующую властную систему в неизменном виде.

Ещё одним сдерживающим фактором сотрудничества Беларуси и НАТО является позиция США, не идущих навстречу официальному Минску в политических вопросах. Именно этим объясняется то, что уровень взаимодействия Беларуси непосредственно с Альянсом остается низким.

Обращает внимание, незначительное число граждан Беларуси—участников боевых действий на территории других стран, которые привлечены к уголовной ответственности. Представляется, что это связано с тремя причинами. Во-первых, большинство из них находятся за пределами Беларуси. Во-вторых, перед правоохрнительными органами стоит задача не найти и наказать, а «выдавить» участников боевых действий из страны либо не допустить их возврата в Беларусь. И факты привлечения к уголовной ответственности носят характер предупреждения и запугивания. В пользу этого свидетельствует и то, что все де-факто наёмники, привлекались к уголовной ответственности за другие деяния. Т.е. стоит задача изоляции конкретных людей любыми доступными способами. В-третьих, некоторое число этих лиц, вернувшись в Беларусь, могли «купить» себе не привлечение к уголовной ответственности сотрудничеством с белорусскими спецслужбами. Благодаря этому в Минске имеется четкое представление о

ситуации на территориях так называемых «народных республик» изнутри. И относительно роли России в войне в Украине.

Традиционно под оптимизацией в Беларуси понимается сокращение численности, а не отказ от избыточных функций. К этому подталкивает экономический кризис, который серьезным образом сказывается на бюджетных доходах. Однако этот же кризис провоцирует рост социальной напряженности. Есть основания полагать, что белорусские власти рассматривают возможность перерастания социальной напряженности во внутривнутриполитическую в качестве реальной. А это в свою очередь позволяет ставить вопрос не о сокращении численности силовых ведомств, а о перераспределении ресурсов (в том числе и человеческих) внутри силового блока с направлением их на наиболее важные направления. Можно ожидать некоторого (3-10%) роста численности армии, пограничного ведомства и Внутренних войск МВД. Это может быть достигнуто за счет сокращения численности прочих структур МВД, произошедшей оптимизации МЧС и некоторого увеличения числа призываемых на срочную военную службу. При этом продолжится работа по сокращению различного рода вспомогательных структур силовых ведомств, возможно укрупнение структурных единиц, что применительно к МВД и МЧС может означать создание межрайонных отделов.

Говоря о возможном направлении оптимизации структуры МВД нельзя исключать передачи в подчинение Министерству юстиции Департамента исполнения наказаний МВД. Во всяком случае, этот вопрос периодически обсуждается. Хотя сомнительно, чтобы подобный шаг улучшил пенитенциарную систему Беларуси. Также возможна реорганизация Департамента по гражданству и миграции МВД в полностью гражданское ведомство, лишенное правоохранительных функций, с передачей в состав того же Минюста.

Сокращение срока обучения в ВУЗах силовых ведомств позволит в ускоренном порядке замещать имеющиеся вакансии. А также является признаком попыток экономить везде, где это только возможно. В данном случае - на содержании курсантов.

Назначение полковника И. Подгурского Первым замминистра МВД может диктоваться необходимостью активизации борьбы с экономическим и коррупционными преступлениями. Возглавляя ДООРД он имел возможность получить представление о реальном масштабе проблемы, причинах и условиях, способствующих совершению данной категории преступлений. В условиях финансового кризиса и напряженной ситуации с бюджетными доходами есть настоятельная необходимость минимизировать государственные потери от противоправной деятельности.

Сохранение Ми-24 в строю означает, что белорусская армия не планирует унификацию парка вертолетной техники. Что связано с нехваткой финансовых ресурсов для закупки необходимого количества новых вертолетов Ми-8МТВ-5. Маловероятной представляется и поставка нескольких (4-6 единиц) боевых вертолетов Ми-35 (глубокая модернизация Ми-24), о чем периодически возникали разговоры.

Говоря о назначении генерал-майора И. Демиденко Первым зампредела ГВПК отметим следующее. Согласно ст. 58 Закона Беларуси «О воинской обязанности и воинской службе» предельный возраст состояния на службе для

генерал-майоров – 55 лет. Демиденко на момент назначения исполнилось 49 лет ([источник](#)). Высока вероятность, что он, оставаясь на действительной военной службе, назначен в ГВПК с целью контроля над ВПК в интересах армии. Основная задача: разработка программ поставок вооружений, контроль над ценообразованием в данной сфере, качеством и своевременностью обслуживания. Фактически это означает ограничение самостоятельности ГВПК в части, касающейся внутреннего рынка. Ведомству может быть отведена роль исполнителя, а непосредственно политику поставок на внутренний рынок будет определять Минобороны с учетом пожеланий других силовых ведомств.

Назначение Н. Кочановой руководителем Администрации Президента Беларуси означает, что никаких политических трансформаций в Беларуси не планируется несмотря на кризис и необходимость восстановить отношения с Западом. А. Лукашенко никуда уходить не собирается, приемника себе не готовит и капитулировать перед Кремлем намерений не имеет. Назначение Кочановой в представлении А. Лукашенко может содействовать повышению исполнительской дисциплины чиновников на местах. С чем наблюдаются серьезные проблемы. Однако сомнительно, чтобы в этой части Кочанова достигла большего, чем её предшественники.

Отставка Л. Мальцева стала неожиданной. Несмотря на то, что он уже давно достиг пенсионного возраста, его относили к категории «вечных» руководителей. Хотя Л. Мальцева проводили на заслуженный отдых с почестями, тем не менее, А. Лукашенко, принимая нового Председателя ГПК, заявил о необходимости исправления ошибок, допущенных предшественником. К таковым могут быть отнесены увлечение малой авиацией (автожиры и БПЛА), которое вызвало скепсис в среде профессионалов. В частности отмечалась техническая и организационная неготовность пограничного ведомства к массовому внедрению подобной техники, особенно автожиров.

Напутствуя нового главу пограничного ведомства, А. Лукашенко заявил, что пограничники – это часть Вооруженных Сил и они должны быть подготовлены лучше, чем армия. Станет ли это началом трансформации Госпогранкомитета от статуса специализированного полицейского ведомства к военной организации по примеру существовавших до 2007 года Пограничных войск - покажет время.

Отработка использования Як-130 в различных качествах (штурмовика, истребителя) - попытка решить проблему старения парка национальных ВВС за счет относительно дешевых и универсальных машин легкого класса. Связано это может быть с финансовыми ограничениями, которые в обозримой перспективе не позволяют надеяться на получение полноценной замены МиГ-29.

