

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности и обороны
Беларуси
(март 2017 года)**

Важнейшие события месяца. Важнейшим событием марта стала волна репрессий со стороны властей, которая отличалась крайней неизбирательностью. И поставила под угрозу перспективы отношений Беларуси с Западом.

Ещё в начале марта, выступая по случаю 100-летия белорусской милиции, Александр Лукашенко заявил о том, что кто-то хочет расколоть белорусское общество и дестабилизировать ситуацию в стране: «Мы как кость в горле всем» ([источник](#)).

В ночь на 20.03.2017 в пункте пропуска Александровка на белорусско-украинской границе легковой автомобиль попытался совершить прорыв вглубь территории Беларусь. Пограничники задержали двух человек и приступили к поиску третьего, который мог находиться в автомобиле. В транспортном средстве были обнаружены предметы, внешне похожие на пистолет и боеприпасы, а также элементы взрывного устройства ([источник](#)).

Стоит отметить ряд странностей, связанных с вышеуказанным событием:

- украинские пограничники сообщают, что автомобиль, пытавшийся прорваться на белорусскую сторону, украинские пропускные пункты не пересекал;
- ничего не сообщается о регистрационном номере автомашины (т.е. о её государственной принадлежности);
- ничего не сообщается о личностях задержанных лиц и о результатах поиска третьего участника событий;
- обнаруженные в машине предметы именовались оружием, хотя данный факт может быть установлен только экспертизой.

Это дало основание подозревать постановочность прорыва границы. Цель – запугать население угрозой со стороны неких вооруженных экстремистов, оправдать репрессии против недовольных. Тем более, что в тот же день А. Лукашенко заявил, что не опасается активности НАТО у границ Беларуси и эскалации отношений Альянса и России. Гораздо больше его беспокоит угроза спровоцированной извне дестабилизации ситуации внутри страны. При этом впервые за последние несколько лет А. Лукашенко напрямую обвинил западные организации, в том числе и спецслужбы, в подрывной деятельности ([источник](#)).

21.03.2017 А. Лукашенко заявил о задержании десятков вооружённых боевиков, которые проходили подготовку в лагерях в Беларуси и в соседних государствах ([источник](#)). И традиционно намеревались дестабилизировать ситуацию в стране.

В последующие за этим дни было возбуждено уголовное дело по факту подготовки массовых беспорядков и задержано 30 человек. Часть из которых позднее была освобождена, а большинство – арестовано ([источник](#)). События стали известны как «Дело патриотов» (часть арестованных принимали участие в деятельности де-факто государственного клуба «Патриот»).

Также части фигурантов «Дела патриотов» было предъявлено обвинение в создании незаконного вооруженного формирования.

Заявления А. Лукашенко о причастности соседних стран к подготовке неких боевиков для дестабилизации ситуации в Беларуси вызвали негативную реакцию

соседей. Тем более, что никаких внятных фактов этой деятельности белорусские власти привести оказались не в состоянии. Очевидно, за их полным отсутствием.

Уже вечером 23.03.2017 состоялся телефонный разговор А. Лукашенко с Президентом Украины Петром Порошенко. Обсуждались вопросы двусторонних отношений ([источник](#)). Главная интрига разговора - кто выступил инициатором. Высока вероятность, что основной задачей белорусской стороны было смягчить возможные последствия заявлений А. Лукашенко для двусторонних отношений. Украина остается вторым-третьим рынком сбыта для белорусской продукции и от позиции Киева напрямую зависит перспектива приобретения альтернативных источников нефти для Беларуси. Официальный Минск не может позволить себе иметь плохие отношения с Украиной.

Динамика развития положения за месяц. Март начался со встречи руководителей Совбезов Беларуси и России Станислава Зася и Николая Патрушева ([источник](#)). Сообщается, что стороны обсудили широкий круг вопросов двустороннего сотрудничества в сфере обеспечения национальной, региональной и международной безопасности, включая проведение учений «Запад-2017». Предметом обсуждения стали вопросы экономического сотрудничества, производственной и научно-технической кооперации предприятий ВПК, противодействия преступности в экономической сфере и нелегальной миграции, укрепления пограничной безопасности.

05.03.2017 было заявлено, что оптимизация МВД Беларуси будет разбита на несколько временных этапов ([источник](#)). Соответствующий план разработан на базе рекомендаций комиссии Совета Безопасности Беларуси, которая насколько можно судить, была создана для изучения положения дел в МВД, выявления внутренних резервов и определения направлений повышения эффективности деятельности ведомства. В структуре Министерства будет создан отдел реформ и развития, который будет заниматься практической реализацией трансформации ведомства. Для чего отведен конкретный срок ([источник](#)).

Сокращение численности МВД будет проведено за счет:

- уменьшение списка административных процедур;
- разаттестация вспомогательных подразделений (тыл, миграция и др.);
- сокращения всех служб в первую очередь за счет имеющегося некомплекта.

Центральный аппарат МВД будет сокращен ориентировочно на 10%.

10.03.2017 А. Лукашенко провёл совещание по итогам деятельности правоохранительных органов в 2016 году ([источник](#)). В мероприятии участвовало порядка 260 представителей всех правоохранительных структур, прокуратуры и суда.

В ходе совещания было заявлено о проблемах с межведомственной коммуникацией и взаимодействием правоохранителей. А также выдвинуто требование максимальной готовности всех силовых структур к реагированию на угрозы безопасности.

Прозвучала критика Следственного комитета Беларуси (низкая нагрузка ряда подразделений, низкий уровень возмещения вреда, причиненного преступными действиями)

МВД выдвинуло предложение объединить районные отделы внутренних дел с низкой нагрузкой в межрайонные отделы. Но А. Лукашенко не поддержал эту идею.

Отдельное внимание было уделено состоянию дисциплины и законности в рядах МВД. Министр внутренних дел Игорь Шуневич признал, что цифры преступлений (именно преступлений, а не правонарушений вообще) в среде милиционеров «запредельные». И ведомство прилагает усилия к самоочищению.

В ходе совещания А. Лукашенко признал важный вклад КГБ в экономическую безопасность и в борьбу с коррупцией ([источник](#)). Но в первую очередь потребовал ориентации спецслужбы на контрразведку и борьбу с терроризмом. Главная задача, не допустить в Беларусь тех, кто вынашивает враждебные и экстремистские намерения. Также следует усилить контроль за ситуацией в правоохранительных и контролирующих органах, структурах госуправления.

МЧС ожидают дальнейшие сокращения. А. Лукашенко рекомендует ведомству развивать систему добровольных пожарных по примеру Европы и США.

Также заявлено, что в минувшем году армия не достигла запланированных показателей оптимизации в части сокращения вспомогательных структур. Отдельно было акцентировано внимание на наличие фактов нарушений дисциплины и правонарушений в среде военнослужащих.

12-15 марта в Беларуси находилась официальная делегация во главе с Государственным министром военной промышленности Египта Мухаммадом Саидом аль-Ассаром. В ходе встречи с Председателем Госкомвоенпрома Сергеем Гурулевым обсуждалось развитие двустороннего сотрудничества в военно-технической сфере, определены конкретные направления взаимодействия ([источник](#)). Египетские специалисты посетили ряд предприятий белорусского ВПК. М. аль-Ассар заявил, что его поездка является продолжением достигнутых в январе 2017 года белорусско-египетских договорённостей в области производственной кооперации. В Египте уже налаживается производство военных образцов автотехники МАЗ.

14.03.2017 М. аль-Ассар был принят А. Лукашенко, заявившим о готовности Беларуси готовить для Египта кадры, передавать технологии по всем направлениям, которые могут заинтересовать Каир ([источник](#)). В тот же день Государственный секретарь Совета Безопасности Беларуси С. Зась встретился с Министром М. аль-Ассаром ([источник](#)). Стороны обсудили вопросы военно-технического сотрудничества, а также актуальные проблемы международной и региональной безопасности.

15 марта по запросу Следственного комитета Беларуси в России был задержан Юрий Баранчик. Белорусские правоохранители обвиняют его в разжигании национальной розни ([источник](#)). Ранее в декабре 2016 года в Беларуси было задержано по аналогичному обвинению трое публицистов российских шовинистических информационных ресурсов. Ю. Баранчика обвиняют в координации их деятельности. Однако вскоре Баранчик был освобожден из-под ареста и обратился за предоставлением политического убежища в России. После чего тема его экстрадиции исчезла из информационного пространства.

21.03.2017 А. Лукашенко утвердил замысел совместного стратегического учения армий Беларуси и России «Запад-2017» ([источник](#)). К мероприятию на территории Беларуси будут привлечены до 13 тыс. военнослужащих. Из них порядка 3 тыс. – российские. Заявлено о планах приглашения наблюдателей от НАТО. Однако пока формально этого не произошло.

21–22 марта в Барановичах прошла командно-штабная тренировка с органами управления территориальной обороны (далее по тексту ТО). В ходе тренировки были рассмотрены вопросы управления силами ТО в условиях объединения двух административных районов (Барановичского и Ляховичского), активного действия диверсионно-разведывательных групп и незаконных вооруженных формирований ([источник](#)).

21-23 марта делегация Министерства обороны Беларуси посетила ряд предприятий российского ВПК: «Роствертол», Ижевский механический завод «Купол», концерн «Калашников», Казанский вертолетный завод ([источник](#)).

На «Роствертоле» белорусским специалистам были продемонстрированы выпускаемые предприятием вертолеты: ударный Ми-28НЭ, огневой поддержки Ми-35М, транспортно-грузовой Ми-26Т2. Делегация белорусского Минобороны и руководство холдинга «Вертолеты России» и «Роствертол» обсудили перспективы двустороннего сотрудничества. В рамках визита был подписан контракт на поставку лопастей для белорусских вертолетов (очевидно, для Ми-24 и/или Ми-26).

23.03.2017 состоялось совещание по вопросам обеспечения общественной безопасности под председательством А. Лукашенко. Который подчеркнул важность сохранения мира и спокойной жизни граждан в стране и потребовал поддержания правопорядка «...в строгом соответствии с законами и Конституцией». А говоря проще – защитить политический режим от угроз внешних и внутренних ([источник](#)). Интересно отметить, что на совещании присутствовал Виктор Шейман. Который формально занимает административно-хозяйственный пост и к вопросам безопасности отношения не имеет. При этом В. Шейман является, по сути, последним членом первой команды А. Лукашенко 1994 года при власти. И пользуется личным доверием белорусского руководителя (а, возможно, является единственным человеком, который таким доверием пользуется) и имеет имидж антикризисного менеджера и человека доказавшего способность решать самые сложные вопросы в интересах А. Лукашенко.

27.03.2017 было заявлено о намерении создать республиканскую систему мониторинга общественной безопасности. Речь идет об автоматизированной системе выявления, фиксации и реагирования на события и действия, несущие угрозу безопасности людей, имуществу и окружающей среде. Заявлено, что автоматизация процессов позволит «... высвободить значительное количество работников и ресурсов, занятых в соответствующих сферах». Т.е. сократить затраты. Планируется поставить под видеоконтроль не только важные объекты, но даже дворы и подъезды. Новая система мониторинга будет наделена функцией распознавания лиц.

Система мониторинга, насколько можно судить, будет эксплуатироваться частным оператором. Очевидно, что его коммерческий интерес может удовлетворяться либо за счет сервисных платежей из бюджета, либо за счет доли в

штрафах, собираемых благодаря системе. А. Лукашенко поставил задачу получать от системы мониторинга «...отдачу», что является термином скорее хозяйственного оборота ([источник](#)).

Правоохранители фиксируют существенную криминализацию экономической сферы на фоне кризиса. За 2016 год структурами по борьбе с экономическими преступлениями МВД зарегистрировано рекордное за последние 10 лет их число: 6645 преступлений экономического и коррупционного характера. Из них 58% - тяжкие и особо тяжкие. На четверть увеличилось количество выявленных фактов связанных с посягательством на госсобственность. Привлечено к уголовной ответственности 27 чиновников занимающих ответственное положение, в т.ч. 4 включенных в кадровый реестр главы государства. В результате доследственных проверок госзакупок предотвращён вред на сумму почти в USD 18 млн. Отмечается рост материального ущерба по уголовным делам экономической направленности. Так, в 2016 году установлен материальный вред в сумме порядка USD 38,5 млн рублей (в 2015 году – USD 20 млн), возмещено 17,5 млн и 5 млн соответственно ([источник](#)).

Выводы. Приходится констатировать, что в течение марта белорусский лидер из всех плохих решений в области внутренней политики умудрялся выбирать наихудшие. В целом действия белорусских властей создавали впечатление нервозности.

Обвинения Запада в подрывной деятельности против белорусского режима являлись в течение многих лет неотъемлемой частью риторики А. Лукашенко. Возврат к которой может быть сигналом готовности белорусского руководства вновь пойти на заморозку отношений с Западом.

Условный «баланс» репрессивных действий для белорусских властей скорее негативный. Несмотря на угрозы, последняя декада марта отмечена достаточно массовыми протестными акциями. Действия белорусских властей внесли ненужные осложнения во взаимоотношения с Украиной. В развитии которых белорусская сторона заинтересована как минимум не меньше (а скорее больше) украинской. Мифические экстремисты не стали для официального Минска индульгенцией перед Западом. И нормализация отношений вновь под вопросом. А вместе с нею – и перспективы финансово-инвестиционного сотрудничества. Что для белорусских властей гораздо важнее политического диалога. Который представляет собой процесс ради процесса без каких-либо внятных целей и временных рамок. Осложнение отношений с Западом ставит под вопрос перспективы привлечения китайских инвестиций в нашу страну (китайские инвесторы хотели бы использовать Беларусь для размещения производств, ориентированных на рынки ЕС). Что не может не сказаться на перспективах политического диалога с Пекином. И резко увеличивает шансы Украины стать точкой входа китайских корпораций на европейский рынок.

Беларуские власти рискуют оказаться в изоляции из-за сомнений в своей последовательности, адекватности и договороспособности. Происходит накопление управленческих ошибок. И при этом не наблюдается движения в сторону их исправления. То же упорство в сохранении Декрета №3 выходит за пределы здравого смысла. А за пределы политической целесообразности вышло уже давно. Очевидно, что качество государственного управления является

важнейшей, а возможно и ключевой угрозой национальной безопасности Беларуси. А. Лукашенко демонстрирует нежелание признавать собственные ошибки. Вместо того, чтобы делать выводы и исправлять ситуацию, белорусский руководитель предпочитает поиск виноватых, заговорщиков и тому подобное.

События марта поставили под сомнение реальный вес Министра иностранных дел Владимира Макея в системе белорусской власти. И подтвердили тезис о том, что в Беларуси все решает А. Лукашенко. И решает зачастую под влиянием эмоций.

Заявление А. Лукашенко о заговоре с целью организации массовых беспорядков стало неожиданным. И хотя события марта демонстрировали готовность режима к жестким действиям в отношении недовольных, мало кто ожидал столь brutальных репрессий. Первоначально даже гостелевидение не выдало в эфир слова Лукашенко о раскрытии заговора мифических боевиков. Стоит отметить хаотичность в первоначальных действиях КГБ по «Делу патриотов». Что позволяет утверждать, что уголовное дело и задержания по нему стали не запланированной акцией, а скорее попыткой подвести фактологическую базу под высказывания А. Лукашенко.

Последующее выдвижение обвинений в создании незаконного вооруженного формирования преследует три цели:

- запугать общество не просто некой дестабилизацией, а кровопролитием, используя при этом события в Украине как фон;
- с учетом очевидной политической мотивированности обвинений в подготовке массовых беспорядков, затруднить признание фигурантов «Дела патриотов» политзаключенными;
- опять же, используя украинские события в качестве фона, сыграть на вероятных фобиях Кремля и показать, кто главный союзник и опора России в Беларуси с целью сохранения российской финансово-экономической поддержки и особого характера двусторонних отношений.

Отметим, что клуб «Патриот» является официальной структурой, действовавшей открыто и по согласованию с органами власти. В работе клуба принимали участие сотрудники силовых структур. Т.е. до высказываний А. Лукашенко 21.03.2017 КГБ крамолы в деятельности «Патриота» не усматривал и его деятельности не препятствовал.

Не только и скорее всего не столько вопросы безопасности стали причиной встречи руководителей Советов Безопасности Беларуси и России. В которой принимали участие в частности представители Минэкономразвития России, Россельхознадзора и соответствующих министерств и ведомств Беларуси. Судя по повестке дня мероприятия, ряд проблем белорусско-российского взаимодействия уже не могут быть решены ни на уровне отраслевых министерств и ведомств, ни на уровне правительств двух стран. Стоит напомнить, что Советы Безопасности являются по существу рабочими органами при президентах.

Можно предположить, что С. Зась и Н. Патрушев обсуждали:

- вопросы развертывания Россией пограничной охраны на границе с Беларусью из-за отказа последней от введения единой визовой политики;
- ввоз с территории Беларуси в Россию санкционной продукции;
- проблемы с доступом белорусского продовольствия на российский рынок;

- проблемы с доступом белорусской оборонной продукции на российский рынок, который является для отечественной оборонки основным с объемом поставок порядка USD 500 млн в год ([источник](#)).

Судя по всему, окончательно эти вопросы не урегулированы. До сих пор не состоялся высший госсовет белоаруско-российского союза ([источник](#)). Насколько известно – по инициативе российской стороны. Которая таким образом демонстрирует официальному Минску, что ценность белоаруско-российской интеграции для Кремля значительно девальвировалась и не представляет критической значимости.

Далее, уже 07.03.2017 на белоаруском гостелевидении вышел репортаж под названием «Оборонный сектор обеспокоен напряжением в отношениях с Россией». В материале сообщается, что российский ВПК разворачивает производство продукции, аналогичной белоаруской. После введения санкций Западом и Украиной были планы организовать импортозамещение оборонной продукции с задействованием мощностей стран ОДКБ. Которые, как сказано в репортаже «...во многом» не были реализованы. Уточним, что в части задействования мощностей ВПК стран ОДКБ они практически полностью остались нереализованными. Причиной проблем в репортаже прямо называют напряженность отношений руководства двух стран ([источник](#)).

Сообщения госСМИ о проблемах сотрудничества ВПК Белоаруси и России свидетельствует о крайней серьезности ситуации и сомнительных о перспективах её позитивного разрешения.

Совещание по итогам деятельности правоохранительных органов в 2016 году имело целью доведение генеральной линии властей до руководителей не только высшего, но и значительной части среднего звена.

Объединение райотделов милиции в межрайонные отделы позволило бы оптимизировать низовой уровень правоохранительной системы за счет сокращения в звене управления ([источник](#)). Тот факт, что А. Лукашенко с одной стороны, говорит о сокращении численности МВД, а с другой отрицает наиболее рациональный способ сделать это (укрупнение подразделений) говорит о его опасении за сохранение дееспособности милиции. На что может влиять и внутривполитическая ситуация в стране.

Очевидно, что А. Лукашенко намерен усилить деятельность КГБ по обеспечению безопасности режима. Стоит понимать, что требования борьбы с терроризмом – в значительной степени эвфемизм, который подразумевает требование борьбы с любой активной деятельностью против существующего в Белоаруси политического режима. А обеспечение лояльности и подконтрольности силового аппарата и системы госуправления – является необходимым условием сохранения контроля над ситуацией в стране. Чем КГБ и предложено заниматься в первую очередь.

Кроме того, власти осознали недостатки проведенной пенсионной реформы. Изучается возможность изменения исчисления страхового стажа, необходимого для начисления трудовых пенсий. Пока это касается лишь силовиков ([источник](#)). Но это скорее начало и со временем можно ожидать изменений и для прочих групп населения.

В Каире придают большое значение развитию сотрудничества с Беларусью: перед поездкой в Минск Министр аль-Ассар докладывал о перспективах беларуско-египетского сотрудничества лично Президенту Абдул-Фаттаху ас-Сиси.

Россия, очевидно, не желает выдавать Ю. Баранчика Беларуси. Стоит отметить, что по делу пророссийских публицистов дополнительной информации нет. Хотя со времени их задержания прошло уже более 4 месяцев. Обычный срок предварительного расследования – 2 месяца.

Беларуская сторона заинтересована в прозрачности учений «Запад-2017» и в их подчеркнута оборонительном характере. Однако стоит отметить, что эти учения могут быть сопряжены с другими, которые будут проходить в тот же период времени на территории России. И их сценарий может радикально отличаться от «Запада-2017».

Мартовская тренировка в Барановичах может стать первым признаком реформирования системы ТО. Одним из направлений которого является создание районов ТО на базе нескольких административных районов, а не одного, как в настоящее время.

Мартовские визиты делегации Минобороны Беларуси на предприятия российского ВПК связаны с вопросами поставки вооружений и прочей продукции военного назначения. Так, посещение Казанского вертолетного завода было приурочено к завершению контракта по поставке Беларуси 12 вертолетов Ми-8МТВ-5 ([источник](#)).

Говоря о перспективах сотрудничества Минобороны Беларуси с компанией «Росвертол», стоит напомнить, что значительная часть парка беларуских вертолетов помнят войну в Афганистане. Очевидно, что наибольший интерес могут представлять закупки Ми-35М. Который является продвинутой модификацией советского Ми-24. Последний находится на вооружении ВВС Беларуси, имеется вся необходимая для его обслуживания инфраструктура и кадры. Кроме того, это более доступная по стоимости машина в сравнении с Ми-28НЭ.

В ходе визита на Ижевский механический завод «Купол» могли обсуждаться дальнейшие поставки зенитно-ракетного комплекса «Тор-М2Э».

С концерном «Калашников» могли обсуждаться поставки стрелкового оружия в интересах Сил спецопераций армии и спецназа Внутренних войск МВД. Однако, интерес мог и не ограничиваться только стрелковым оружием. «Калашников» является производителем высокоточных артиллерийских боеприпасов с лазерным полуактивным самонаведением для поражения неподвижных и маневрирующих целей из артсистем калибра 152 мм («Краснополь») и 122 мм («Китолов-2М»).

Оба боеприпаса обеспечивают поражение целей сверху. Что особенно важно в условиях городской застройки с целью исключить неизбирательный огонь. А нанесение артиллерийских ударов по городам отрабатывалось в ходе командно-штабного учения силовых структур Беларуси в сентябре 2016 года ([источник](#)).

