

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности и обороны
Беларуси
(май 2017 года)**

Важнейшие события месяца. Ключевым событием месяца стала международная выставка вооружений «Milex-2017».

В ходе мероприятия было заявлено, что в 2016 году объем экспорта продукции военного назначения составил порядка USD 1млрд ([источник](#)).

В ходе выставки «Milex-2017» был представлен концепт национального зенитно-ракетного комплекса (далее по тексту ЗРК) средней дальности, в котором будут применяться решения, реализованные в рамках «Бук МБ» ([источник](#)). Предполагается, что зенитные ракеты также будут отечественного производства. Проект разрабатывается компанией «ОКБ ТСП» в инициативном порядке, без привлечения государственного финансирования. Предполагаемый срок готовности 3-5 лет. В мае в рамках работ над созданием национального ЗРК впервые в стране были проведены боевые стрельбы модернизированным ЗРК «Бук МБ». Все цели были уничтожены. В ходе стрельб успешно испытана новая радиолокационная станция, способная обнаруживать цели, изготовленные с применением технологии «Стелс» ([источник](#)).

Однако наибольшего внимания удостоилась реактивная система залпового огня (далее по тексту РСЗО) «Полонез». В качестве перспективного боеприпаса для неё была представлена ракета М20 китайского производства. Заявленная дальность ракеты -280 км, т.е. в пределах, установленных режимом контроля за ракетными технологиями.

В настоящее время имеется как минимум один экспортный контракт на поставку РСЗО «Полонез». Хотя первый покупатель и не называется, высока вероятность, что это Азербайджан.

Заложенный разработчиками технический потенциал РСЗО «Полонез» позволяет использовать ряд элементов комплекса при создании национального ЗРК. По некоторой информации, производителем этот вопрос прорабатывается. Высока вероятность, что средством поражения выступит зенитная ракета китайского производства.

Подтвердил серьёзность планов создания отечественного ЗРК и Председатель Государственного военно-промышленного комитета (далее по тексту ГВПК). По словам Сергея Гурулева, эта работа идет активно, к концу года будет создан макет ЗРК. Основной вопрос – ракета. И он решается ([источник](#)).

Работы над белорусско-российским проектом по созданию нового ЗРК малой дальности, соглашение по которому было достигнуто два года назад, так и не начались. Формальные причины - отсутствие денег. Однако, в настоящее время есть надежды на начало финансирования проекта за счет союзного бюджета Беларуси и России ([источник](#)).

Также заявлено о перспективах наращивания группировки спутников связи системы «Белинтерсат» еще на несколько единиц.

Ничего не известно о масштабе заключенных в ходе выставки «Milex-2017» контрактов. Так, соглашение между ОАО «558-й авиаремонтный завод» и холдингом «Вертолеты России» на ремонт российских вертолетов Ми-8 и Ми-17 гражданского назначения хотя и является достижением, однако на прорыв не тянет

([источник](#)). Напомним, что по итогам выставки «Milex-2014» сообщалось о подписании документов на сумму порядка USD 700 млн ([источник](#)).

Стоит отметить, что прошедшая выставка «Milex-2017» была заметна в том числе и благодаря китайским производителям. Впервые были организованы совместные стенды предприятий ВПК Беларуси и КНР. Продемонстрированы образцы китайской беспилотной авиатехники, которая планируется к совместному производству в Беларуси. В то же время, российский ВПК проявил небольшой интерес к выставке. И скорее «демонстрировал флаг».

«Вдогонку» конкретным проектам сотрудничества Беларуси и КНР в области беспилотной авиации 26.05.2017 пришло сообщение о возможности создания совместного с Россией центра по выпуску БПЛА ([источник](#)). Однако, пока это лишь разговоры.

Динамика развития положения за месяц. С 15.05.2017 все авиарейсы из Беларуси, которые ранее обслуживались во внутренних терминалах российских аэропортов, были переведены в международные секторы. Также начал осуществляться пограничный контроль воздушных судов и пассажиров ([источник](#)). В Беларуси пограничный контроль на воздушных судах, следующих авиарейсами из Беларуси в Россию и в обратном направлении по-прежнему не осуществляется ([источник](#)).

Май стал месяцем интенсивных белорусско-китайских коммуникаций в области безопасности. 16.05.2017 в ходе переговоров Александра Лукашенко с Председателем КНР Си Цзиньпином стороны затрагивали в том числе и вопросы сотрудничества в военной сфере и по линии спецслужб. Последние сосредоточатся на взаимодействии в части обеспечения внутренней политической безопасности, борьбе с терроризмом и экстремизмом. Белорусская сторона выразила заинтересованность в расширении военно-технического сотрудничества, включая совместную разработку вооружения и военной техники ([источник](#)).

17-22 мая по приглашению Министерства обороны и ГВПК Беларуси в Минске находилась китайская военная делегация во главе с членом Политбюро Центрального комитета Коммунистической партии Китая, членом Центрального военного совета КНР, начальником Главного управления развития вооружения и военной техники Центрального военного совета генерал-полковником Чжан Юся. Китайский военачальник провел встречи с Министром обороны Беларуси генерал-лейтенантом Андреем Равковым и с заместителя Министра обороны по вооружению генерал-майором Игорем Лотенковым. Обсуждались направления развития сотрудничества в военной и военно-технической сфере ([источник](#)).

Делегация из КНР провела переговоры с руководством Государственного военно-промышленного комитета и посетила предприятия белорусского ВПК. Обсуждались вопросы проведения совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке и производству вооружения и военной техники ([источник](#)).

19.05.2017 Александр Лукашенко принял с докладом Министра внутренних дел Беларуси Игоря Шуневича. Обсуждалась криминогенная обстановка и реформирование МВД. Заявлено о снижении преступности в этом году на порядка 8,5%. Подтверждено намерение сократить центральный аппарат МВД практически

на 10% и реформировать «ряд подразделений органов внутренних дел» ([источник](#)).

Кроме того, МВД планирует иметь в каждом территориальном управлении внутренних дел беспилотный авиационный комплекс. Закупка техники может быть проведена в ближайшее время ([источник](#)).

21.05.2017 руководство Организации Договора о коллективной безопасности (далее по тексту ОДКБ) выразило надежду вернуться к вопросу оснащения Коллективных сил оперативного реагирования (далее по тексту КСОР) единообразным вооружением на безвозмездной основе. Это может произойти через год или два ([источник](#)). Естественно, при благоприятном развитии ситуации в российской экономике.

22.05.2017 Александр Лукашенко провел совещание по улучшению социально-экономической ситуации в Оршанском районе. В Орше весной прошли массовые протесты против социальной политики властей. Интересно отметить, что ситуацию в Оршанской районе поручено взять на контроль Виктору Шейману ([источник](#)). Который хотя формально занимает хозяйственную должность, является одним из наиболее доверенных чиновников А. Лукашенко. И ранее доказывал свою способность решать сложные вопросы в интересах белорусского руководителя.

25.05.2017 Александр Лукашенко подписал Указ о создании системы мониторинга общественной безопасности. Планируется объединение существующих систем видеонаблюдения в централизованную систему контроля за общественным порядком. Органом, координирующим деятельность при создании, функционировании и использовании системы мониторинга является МВД ([источник](#)).

В течение мая армия отрабатывала действия против незаконных вооруженных формирований (далее по тексту НВФ), их блокировке и уничтожению, а также захвату и организации обороны населенного пункта, включая бой в зданиях ([источник](#), [источник](#)). Столь же традиционно «боевики» больше напоминали военнослужащих регулярной армии, нежели террористов-любителей. Так, ими активно использовались минные заграждения на подходе к занимаемому населенному пункту. С мифическими боевиками боролись и ВВС. В лидской штурмовой авиационной базе прошло учение, в котором были задействованы 15 самолётов (учебные L-39, учебно-боевые Як-130 и штурмовики Су-25). Авиаторы отрабатывали поиск противника и нанесение по нему массированных и точечных ударов, в том числе с предельно малых высот ([источник](#)).

В мае было заявлено, что Беларусь может закупить в России очередную партию учебно-боевых самолетов Як-130 в дополнение к ранее поставленным восьми машинам. Очевидно, речь идет ещё о четырех машинах ([источник](#)).

В мае прошла командно-штабная тренировка территориальной обороны (далее по тексту ТО) в Витебской области. В которой участвовали местные власти, представители Минобороны, МВД, МЧС, КГБ, Следственного комитета. Был развернут объединенный штаб района территориальной обороны, объединившего г. Витебск, Витебский и Лиозненский районы ([источник](#)).

Выводы. Говоря об экспортных достижениях отечественного ВПК, стоит учитывать несколько моментов:

- вооружение составляет лишь часть экспорта;
- значительный объем экспорта составляет продукция двойного назначения;
- высок удельный вес экспорта работ и услуг по ремонту и модернизации военной техники и вооружений, предоставлению ресурса защищенной связи;
- не весь экспорт имеет белорусское происхождение, предприятия-спецэкспортеры военной продукции могут оказывать посреднические услуги производителям/владельцам вооружений и военной техники не только из Беларуси, но и из третьих стран.

Технические показатели ракеты М20 подтверждают ранее высказанное нами предположение: Пекин не пойдет на нарушение принятых на себя обязательств по чувствительным для США вопросам. Во всяком случае, не ради Беларуси. Однако, в случае локализации производства ракет М20, представляется реальным создание на её базе белорусской ракеты «земля-земля» с дальностью более 400 км. А со временем - возможно и больше. Тем более, что перспективы сохранения действия советско-американского Договора о ликвидации ракет средней и малой дальности все более туманны. С одной стороны, Запад обвиняет Россию в нарушении условий документа. С другой, необходимость пересмотра стратегии ядерного сдерживания НАТО требует наличия у Альянса ракет малой и средней дальности.

В случае, если работы над белорусско-российским ЗРК малой дальности не начнутся в течение ближайшего года, можно будет утверждать, что причина этого в нежелании российской стороны оказывать содействие белорусскому ВПК в создании продукции, имеющей потенциал на международном рынке вооружений. А финансовые трудности - лишь предлог.

В настоящее время в Беларуси могут вестись работы сразу над двумя проектами в области ЗРК средней дальности: один за счет частного капитала, второй – за счет бюджетных ресурсов. Соответственно с ракетой отечественного и китайского производства.

Говорить о полной нормализации белорусско-российских отношений не приходится. Проблема пограничного контроля между Беларусью и Россией носит политический характер и никак не связана с вопросами безопасности. По неофициальным сведениям, в Москве обсуждается вопрос введения временного визового режима с Беларусью в связи с проведением в России чемпионата по футболу в 2018 году. При этом визовый режим будет вводиться не на четко обозначенный период, а с конкретной даты и до особого распоряжения. Федеральная пограничная служба России прорабатывает вопрос организации международного пункта пропуска через белорусско-российскую сухопутную границу.

Пока временный визовый режим с Беларусью лишь обсуждается. Однако даже сейчас понятно, что решение будет исключительно политическим: для Украины и стран СНГ подобные меры не планируются. При этом нельзя исключить, что утечка информации о визах для белорусов носит организованный характер с целью политического и психологического давления на официальный Минск.

Не понятно о реформировании каких именно подразделений органов внутренних дел и в каком направлении говорил Министр И. Шуневич. С высокой долей уверенности можно предположить, что планируется объединение территориальных подразделений (скорее всего по гражданству и миграции, финансов и тыла, Департамента охраны) административных районов в межрайонные. Благодаря чему будет проведено сокращение в управленческом звене.

Планы руководства ОДКБ по вооружению КСОР имеют давнюю, но бесславную историю. Еще в 2009 году сообщалось о намерениях переоснастить КСОР ОДКБ к 2015 году современным вооружением, в основном российским. Однако планы споткнулись о финансы: цена программы была определена в USD 1 млрд. Россия была готова продавать вооружение на льготных условиях; прочие страны ОДКБ заинтересованы в получении российского вооружения безвозмездно. В итоге даже военная форма, изготовленная на деньги российского бюджета для миротворцев ОДКБ, хранится на складах и выдаётся военным только на время совместных учений. Таким образом, надежды руководства ОДКБ относительно перевооружения КСОР имеют шаткие основания.

Очевидно, что власти озабочены масштабом протестных настроений в регионах Беларуси. Причем, не столько их текущим уровнем, сколько угрозой разрастания уже в обозримом будущем. Кризисные явления преодолеть пока не удается. Более того, нет ясного плана в этой части. Силовой ресурс режима хотя и значителен, тем не менее, не бесконечен. И активные протесты в нескольких регионах одновременно могут привести к утрате властями контроля над ситуацией. Социально-экономическое положение большинства районов Беларуси сложное. А местами – критическое. Однако, проблематика регионального развития на уровне главы государства и Премьер-министра рассматривалась только в отношении Орши. Весьма похоже, что именно фактор близости этого крупного города к границе с Россией является причиной особого внимания минского руководства.

Стоит отметить, что время для создания системы мониторинга общественной безопасности выбрано далеко не лучшее. Во-первых, в условиях протестных настроений это станет дополнительным раздражителем для населения, символом страха властей. Во-вторых, проект потребует значительных финансовых вложений. Опять же при сложной социальной ситуации в стране и не очевидной для народа потребности в этой системе. В-третьих, ранее звучали идеи передать систему мониторинга общественной безопасности в управление частному оператору. Что в свою очередь вызовет волну подозрений в коррупции. Ситуацию ухудшает то, что власти в традиционной для себя манере предоставляют минимум информации.

Очевидно, что майская командно-штабная тренировка территориальной обороны в Витебской области носила исследовательский характер с целью отработки системы управления укрупненными районами ТО, объединяющими несколько административно-территориальных единиц. Ранее мы указывали, что создание районов ТО в каждом административном районе нерационально из-за ограниченности человеческого и экономического потенциала территорий. Требовалось укрупнение районов ТО. Кроме того, заявленная численность территориальных войск в 120 тыс. очевидно выходит за пределы возможностей государства по их надлежащему обучению и экипировке. Также мы обращали

внимание, что гражданские чиновники не располагают необходимыми деловыми и профессиональными качествами для руководства ТО ([источник](#)). В ходе тренировки в Витебске руководство было возложено на военного комиссара Витебской области, т.е. кадрового офицера.

Таким образом, можно с высокой долей уверенности утверждать, что в Беларуси идет трансформация системы территориальной обороны по трем направлениям:

- повышения возможностей районов ТО за счет их укрупнения;
- возложения обязанностей по руководству ТО на кадровых военных, а не на гражданских чиновников;
- сокращению численности территориальных войск для обеспечения их лучшей подготовки и экипировке.

