

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности
Беларуси
(июль 2017 года)**

Важнейшие события месяца. Впервые за последние годы в военном параде на 3 июля российское участие ограничилось воздушным эшелоном, в составе которого были авиаторы Западного военного округа России ([источник](#)). Последние годы (с 2011 по 2016) в составе пешей колонны парадным расчетом маршировали псковские десантники, участвовавшие во вторжении на Донбасс в 2014 году. Кроме того, в военном параде 2016 года в воздушном эшелоне участвовали российские авиаторы, дислоцированные в Ростовской области и в Крыму.

Отдельно стоит отметить выступление Александра Лукашенко ко Дню Республики. В ходе которого он хотя и косвенно, но впервые увязал историю белорусской государственности с Великим княжеством Литовским и Беларуской Народной Республикой ([источник](#)).

Вторым важным блоком событий стало развитие беларуско-китайского сотрудничества в области борьбы с экстремизмом и правоохранительной деятельности. Этой теме мы посвятили отдельный материал ([источник](#)).

Динамика развития положения за месяц. 5-9 июля в Минске прошла сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ. При том, что особой конкуренции за право проведения мероприятия не наблюдалось, с точки зрения имиджа и наращивания символического капитала официального Минска мероприятие, безусловно, имеет значение. Наиболее представительной стала делегация Конгресса США ([источник](#)). Она же оказалась единственной парламентской делегацией, принятой лично А. Лукашенко.

Беларуский руководитель заявил о заинтересованности Минска в развитии полноценных партнерских отношений с США. И назвал период беларуско-американского противостояния временем упущенных возможностей. Беларусь готова рассматривать любые предложения, замечания и критику со стороны Вашингтона. Ранее, американские претензии рассматривались официальным Минском исключительно как вмешательство в дела суверенного государства и попытка диктата. Далее, Беларусь готова к сближению позиций и устранению разногласий в беларуско-американских отношениях. Власти готовы к обсуждению с США и внутривнутриполитической ситуации в Беларуси, включая вопросы прав человека и выборной тематики.

Официальный Минск по-прежнему негативно относится к наращиванию военного присутствия в соседних странах. Об этом 14.07.2017 заявил Министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей ([источник](#)). Он в очередной раз подтвердил отказ от расширения российского военного присутствия в Беларуси. Т.к. с военной точки зрения это не имеет существенного значения, а с точки зрения политики – вредно.

Минск отрицает какую-либо угрозу для региональной стабильности со стороны беларуско-российских учений «Запад-2017». В. Макей пообещал, что учения будут транспарентными для иностранных наблюдателей. Беларуские власти уже направили приглашения принять участие в мероприятиях в рамках «Запада-2017» некоторым соседним странам ([источник](#), [источник](#)). Проблема в том, что от Минска ожидают полной прозрачности. Беларуская сторона же делает больше, чем

должна в рамках своих международных обязательств, но меньше, чем от неё хотят ([источник](#)).

Очевидно, что вопрос создания единого визового пространства Беларуси и России отложен на неопределенный срок ([источник](#)). Распоряжением Премьер-министра Беларуси 17.07.2017 создана рабочая группа для урегулирования с российской стороной вопросов взаимного признания виз и иных вопросов, связанных с въездом иностранцев на территорию так называемого «Союзного государства». Белорусская сторона рассчитывает на заключение соответствующего соглашения между двумя странами.

18.07.2017 А. Лукашенко освободил генерал-майора Олега Двигалева от должности командующего Военно-воздушными силами и войсками противовоздушной обороны Вооруженных Сил и назначил его Председателем Государственного военно-промышленного комитета (далее по тексту ГВПК). При этом генерал О. Двигалев остается на действительной военной службе ([источник](#)).

21.07.2017 А. Лукашенко находился с визитом в Украине. Во время которого он посетил музей Голодомора ([источник](#)). Основной темой переговоров с Петром Порошенко стало торгово-экономическое сотрудничество. Среди прочего рассматривались вопросы сотрудничества в области авиастроения ([источник](#)). Белорусская сторона в очередной раз заверила украинскую, что с территории Беларуси для Украины опасность не исходит ([источник](#)). Однако, далеко не все в Украине верят Минску на слово. Этому вопросу мы посвятили отдельный материал ([источник](#)).

27.07.2017 А. Лукашенко назначил генерал-майора Сергея Новикова заместителем Председателя Государственного пограничного комитета ([источник](#)). На новой должности он будет курировать вопросы тылового и технического обеспечения и вооружения. Необычность ситуации в том, что генерал С. Новиков - военный инженер-железнодорожник, сделал карьеру в сфере военного транспорта и до назначения занимал должность начальника Департамента транспортного обеспечения Министерства обороны Беларуси ([источник](#)).

В тот же день прошло совещание А. Лукашенко с руководством Государственного секретариата Совета Безопасности ([источник](#)). Обсуждались вопросы оптимизации контроля за деятельностью силовых ведомств, обеспечение безопасности проведения в Беларуси имиджевых международных мероприятий, политическая и информационная ситуация вокруг проведения белорусско-российских учений «Запад-2017», итоги проверки органов пограничной службы, ситуация на белорусско-российской границе.

А. Лукашенко сообщил, что в течение текущего года будет определена окончательная численность и размер финансирования как каждого силового ведомства, так и по отдельным направлениям их деятельности. В будущем вопросы распределения кадровых и финансовых ресурсов будут решаться на уровне ведомств исходя из обстановки.

Кроме того, Александр Лукашенко поручил правоохранительным органам проконтролировать ход уборочной кампании.

В ходе встречи затрагивались и вопросы социальной защиты силовиков и наведения порядка в рядах отдельных силовых ведомств ([источник](#)).

Выводы. Отказ российской стороны от отправки своих десантников для участия в белорусском военном параде крайне маловероятен. Скорее в Минске пошли на изменение формата российского участия в мероприятии, чтобы не вызвать политических демаршей со стороны западных стран и Украины. Решение по столь щекотливому вопросу мог принять только один человек – А. Лукашенко. И если он не побоялся усложнить отношения с Россией - значит эти отношения и так проблемные. В Минске рассчитывают на встречный шаг со стороны Запада: прекратить рассматривать Беларусь в вопросах безопасности и обороны в качестве придатка России и начать прямой диалог по проблематике региональной безопасности. Включая усиление восточного фланга НАТО. Которое происходит не столько у российских, сколько у белорусских границ.

Официальный Минск находится в фазе сдвига от неосоветского режима, шумно провозглашавшего свою верность идеалам и мифологии эпохи СССР. Эта трансформация официально не объявлена, проявляется в конкретных действиях. И эта не объявленность вызывает дезориентацию части чиновничества и силовиков, привыкших руководствоваться прямыми и четкими указаниями верховной власти, а не улавливать изменения политического фона. Разворот к национальным позициям закономерен и диктуется сменой поколений чиновников: на место советских приходят белорусские, для которых СССР – это далекая и не очень понятная история. Одновременно на фоне стремительной приватизации Россией советского идейного наследия, когда между понятиями «советский» и «русский/российский» ставится знак равенства, официальный Минск должен каким-то образом обосновать свою отличность от России. Однако, эта отличность для режима нужна в первую очередь ради сохранения собственной власти и привилегий. А не из высоких побуждений.

Причины изменения позиции белорусского руководства к отношениям с США А. Лукашенко изложил иносказательно, призвав американцев «... воспринимать происходящее в наших странах в широком региональном и глобальном контекстах». Региональный контекст белорусской ситуации – это российско-украинская война, разрушение системы региональной безопасности, непредсказуемость поведения Кремля, отсутствие у Минска внятных внешних гарантий безопасности, долговременный (на десятилетия) характер противостояния России и Запада.

Пытаясь использовать это противостояние для нормализации отношений с Западом на своих условиях, Минск переоценил свою значимость в региональных и глобальных раскладах. Вашингтон не спешит идти на встречу ожиданиям белорусских властей по причине малозначительности Беларуси для американской внешней политики. В Минске рассматривают отношения с США как ключевой элемент отношений с Западом в целом. Беларусь - единственная европейская страна, где нет американского посла. И Вашингтон не демонстрирует желания поднимать уровень своего присутствия в Минске. Справедливо полагая, что текущий характер белорусско-американских отношений не требует полномасштабного дипломатического представительства. Между тем, отсутствие американского посла не лучшим образом влияет на инвестиционную

привлекательность Беларуси. Так что американский посол в Минске нужен белорусским властям больше, чем Вашингтону.

Негативное отношение белорусских властей к наращиванию присутствия НАТО в регионе продиктовано опасениями, что это может спровоцировать рост военной активности со стороны России. И давление Москвы на Минск с целью вовлечь Беларусь в противостояние на российской стороне.

Открытость и прозрачность белорусско-российских учений «Запад-2017» - в интересах официального Минска. С одной стороны, это демонстрирует добрую волю белорусских властей. А с другой является своеобразной страховкой на случай непредвиденного развития ситуации, способной спровоцировать новый кризис региональной безопасности. Однако, внешние игроки ждут полной доступности для наблюдения учений с момента прибытия российских военных в Беларусь и до того, как последний российский солдат покинет нашу страну. Открытым остается вопрос готовности белорусских властей пойти на такой уровень транспарентности. Особенно с учетом возможной негативной реакции России. Однако, западные страны и Украина возможную российскую реакцию игнорируют и требуют от Минска всего и сразу.

Проблема, связанная с режимом белорусско-российской границы, остается на повестке дня двусторонних отношений. Очевидно, что Беларусь хотела бы сохранения существующего порядка вещей, Россия рассчитывала создать единое визовое пространство двух стран. Стороны вынуждены будут придти к некому компромиссному соглашению. Однако результатом его станет снижение «прозрачности» белорусско-российской границы. По нашим данным российские пограничники уже заступили на охрану «зеленой» границы. Пока плотность охраны невелика. Очевидно, что в Москве принято решение придания границе между нашими странами полноценного статуса, включая формирование системы контроля на ней.

Назначение генерала О. Двигалева Председателем ГВПК свидетельствует о фактическом подчинении ведомства Министерству обороны. С учетом предыдущего профессионального опыта высока вероятность, что новый глава Госкомвоенпрома имеет в числе приоритетов создание национального ЗРК средней дальности. Который, не исключено, сможет заместить как ЗРК «Бук», так и С-300. Однако, последнее зависит от готовности Китая оказать Беларуси соответствующую поддержку.

Говоря о сотрудничестве Беларуси и Украины в сфере авиастроения стоит обратить внимание на Оршанский авиаремонтный завод (далее по тексту Оршанский АРЗ), контрольный пакет акций которого принадлежит украинской корпорации «Мотор Сич». Планировалось, что Оршанский АРЗ сосредоточится на ремоторизации вертолетов семейства Ми-8 и Ми-2 до уровня МСБ. Белорусское руководство всячески содействовало этому проекту. Национальная сертификация вертолетов с новым украинским двигателем была проведена в сжатые сроки. А испытательные полеты наблюдали белорусские чиновники первого дивизиона ([источник](#)). Однако, российско-украинская война создала сложности для работы предприятия на российском рынке.

Не реализовались и надежды белорусских властей на то, что им удастся воспользоваться сложностями Украины для перетягивания в Беларусь высокотехнологичных производств, в том числе в области авиа- и ракетостроения. По неподтвержденным (но и не опровергнутым) сообщениям, белорусские власти вели переговоры о переносе в Оршу производства турбореактивных двигателей «Мотор Сич», используемых в частности для производства крылатых ракет. Насколько можно судить, Киев заблокировал трансфер технологий в Беларусь, а Россия закрыла рынок для украинской продукции. Даже с клеймом «Сделано в Беларуси».

В настоящее время «Мотор Сич» активно пытается встроиться в западный авиарынок и планирует создать собственное производство вертолетов. В этой связи Оршанский АРЗ может быть далеко не самым значимым активом в глазах руководства корпорации. Белорусские власти включились в спасение Оршанского АРЗ на самом высоком уровне, надеясь при поддержке «Мотор Сич» выйти на новые рынки.

Назначение на должность Зампредела Госпогранкомитета человека со стороны совсем не обязательно является признаком недовольства А. Лукашенко результатами работы пограничного ведомства. Тем более, что за последнее время явных провалов у пограничников не было, Госпогранкомитет функционирует в обычном режиме и, насколько можно судить, с поставленными задачами справляется. Вполне возможно, что перемещение генерала С. Новикова связано с реорганизацией военного ведомства. В результате Департамент транспортного обеспечения армии может быть расформирован. А вакантных генеральских должностей в Минобороны не оказалось.

Внимание наблюдателей привлекло высказывание А. Лукашенко во время встречи с руководством Совбеза об организации совместного патрулирования военнослужащих и сотрудников МВД с целью поддержания порядка в населенных пунктах. Что многие увязали с массовыми народными протестами в начале текущего года. Такое заключение представляется преждевременным. Во-первых, неясно о каких именно военнослужащих идет речь: Минобороны или Внутренних войсках МВД. Во-вторых, практика совместных милицейско-военных патрулей существовала в Беларуси многие годы, от нее отказалась только после 2005 года. До этого в течение как минимум 15 лет армия участвовала в охране общественного порядка. Связано это было с высоким уровнем уличной преступности, нехваткой личного состава милиции из-за некомплекта. Если все же А. Лукашенко имел в виду привлечение именно армии к охране правопорядка, то это признак того, что власти ожидают (или уже фиксируют) всплеска уличной преступности. Которая напрямую связана с социально-экономической ситуацией в стране.

Привлечение силовиков к контролю за ведением сельскохозяйственных работ – давняя белорусская традиция. Однако рассмотрение этих вопросов на уровне Совета Безопасности – признак недоверия А. Лукашенко к гражданским чиновникам в регионах. Которые зачастую им же и назначены.

