

**Аналитическая записка:  
положение в области  
национальной  
безопасности  
Беларуси  
(август 2017 года)**

**Важнейшие события месяца.** Событием месяца стало похищение в Гомеле российскими спецслужбами гражданина Украины Павла Гриба.

Похищенный никакого оперативного интереса для спецслужб не представляет. Провокация имела целью вызвать кризис в беларуско-украинских отношениях. Что и было достигнуто: из Киева на высоком уровне прозвучали жесткие заявления и обвинения официального Минска в двуличности. Реакция беларуского МИД на заявления украинских чиновников была откровенно неудачной. Что еще более осложнило ситуацию ([источник](#)).

**Динамика развития положения за месяц.** 03.08.2017 в Государственном военно-промышленном комитете (далее по тексту ГВПК) под руководством Олега Двигалева прошло расширенное совещание ([источник](#)). Среди прочих вопросов рассматривались итоги работы предприятий, подчиненных ведомству, в первом полугодии 2017 года. Заявлено о росте промышленного производства на 17,1%. В то время как экспорт товаров и услуг выросли лишь на 2,3%. Стоит отметить, что к промышленной продукции относится не только вновь изготовленные изделия, но и ремонт и модернизация старой техники. Рентабельность продаж в промышленности – 22,6%. Выручка на одного среднесписочного работника составила порядка USD 22,7 тыс. Чистая прибыль предприятий ГВПК свыше USD 72 млн долл.

09.08.2017 Президент Азербайджана Ильхам Алиев принял председателя Государственного пограничного комитета Беларуси Анатолия Лаппо ([источник](#)). Заявлено об успешном развитии отношений между нашими странами в различных сферах, включая пограничную безопасность.

22-25 августа состоялся визит в Беларусь начальников главных оперативных управлений генеральных штабов армий государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее по ОДКБ) ([источник](#)). Обсуждались проблемные вопросы коалиционного военного строительства ОДКБ. В том числе и материально-техническое обеспечение Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ (далее по тексту КСОР). Мероприятие проводилось по инициативе Беларуси.

25.08.2017 представитель российской Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству сообщил о продолжении переговоров с Беларусью о реализации контракта на поставку Минску 32-х бронетранспортеров БТР-82А ([источник](#)). Который был подписан еще в 2015 году. А поставка предусматривалась в 2016 году.

31.08.2017 Александр Лукашенко встретился с одним из наиболее доверенных (а возможно, единственным, пользующемся доверием) чиновников - Виктором Шейманом. Темой для обсуждения стало развитие Оршанского района. А. Лукашенко заявил, что в ближайшее время «...все члены Правительства... будут отчитываться» по ситуации в Оршанском районе. Который должен стать примером развития территорий для всей Беларуси ([источник](#)).

Завершающим, но показательным, аккордом месяца стал подписанный А. Лукашенко 31.08.2017 Указ № 314. Согласно которому временно до июля 2019 года вводятся понижающие коэффициенты пенсий военнослужащих и сотрудников силовых структур ([источник](#)). Позднее поступили неформальные сообщения о

планируемом повышении денежного довольствия силовиков. Однако и система оплаты при этом изменяется. В итоге при росте зарплат действующих военнослужащих и сотрудников силовых ведомств их пенсионеры могут потерять значительную часть заработанного.

В течение всего августа официальный Минск находился под информационным и политическим давлением, связанным с предстоящим белоаруско-российским учением «Запад-2017». Так, секретарь Совета национальной безопасности и обороны Украины Александр Турчинов заявил, что Россия использует учение для подготовки к большой войне с Западом. В Украине оценили численность привлекаемых к учениям российских военнослужащих в 230–240 тыс. человек, боевой техники - более чем в 10 тыс. единиц. Речь идет о целой серии мероприятий боевой подготовки российской армии в течение августа-сентября на территории Западного и Южного военных округов России. Которые проводятся по единому замыслу.

Опасения возможности наращивания российского военного присутствия в Беларуси звучали из Польши ([источник](#)).

Последовали заявления высших военачальников Польши и Украины о возможных угрозах в ходе учения «Запад-2017». Уверенно звучит цифра в 100 тыс. военнослужащих с российской стороны, которые якобы будут принимать участие в «Западе-2017» ([источник](#)).

Жесткие заявления относительно «Запада» прозвучали и со стороны США: западные страны должны быть готовыми к любому развитию событий ([источник](#)).

В свою очередь, белоаруские власти стремились нивелировать опасения соседних стран, связанные с учением «Запад-2017». Белоаруская сторона пошла на необычную для себя открытость. Так, Минобороны Белоаруси запустило специальный сайт, посвященный учению «Запад-2017», аккредитованы свыше 270 журналистов из десятков стран мира ([источник](#)). Приглашено более 80 наблюдателей, представляющих иностранные государства и международные организации ([источник](#)).

29.08.2017 прошло сразу два брифинга представителей Минобороны Белоаруси и России, посвященные «Западу-2017». Стоит отметить, что российская сторона представила более полную информацию о мероприятии.

В ходе брифингов было заявлено, что учение будет иметь антитеррористическую направленность ([источник](#)). Замыслом учения предусмотрено, что на территорию Белоаруси и Калининградской области России проникли экстремистские группы, ставящие своей целью проведение террористических актов и дестабилизацию обстановки. Экстремисты имеют внешнюю поддержку, получая вооружения и военную технику как с воздуха, так и с моря. Во время учения для борьбы с условными террористами планируется отработать несколько тактических эпизодов. Первый - переброска войск в районы действий бандформирований с изоляцией этих территорий. Затем будут отработаны действия группировки ВВС и ПВО по поддержке сухопутных сил и блокированию воздушных каналов снабжения мифических боевиков. Далее - проведение специальной операции по ликвидации незаконных вооруженных формирований и стабилизации обстановки. Силами Балтийского флота будет

обеспечена морская блокада района проведения специальной операции и пресечение отхода бандформирований по морю. Необходимость учения объясняется тем, что в армиях России и Беларуси произошли изменения в подготовке и в управлении войсками. И стоит задача проверить эффективность этих изменений. Подготовка к «Западу-2017» началась в марте текущего года ([источник](#)).

Начальник Генштаба армии Беларуси Олег Белоконев отметил, что при определении замысла учения «Запад-2017» учитывались события в странах Ближнего Востока. Главной причиной обострения обстановки, по легенде, является стремление дестабилизировать ее на территории Беларуси и «...добиться ухудшения отношений в Союзном государстве» ([источник](#)). А Россия в соответствии с действующей договорной базой оказывает Беларуси помощь в отражении опасности.

Беларуский военачальник отверг предположение о том, что «Запад-2017» повлечет наращивание российского военного присутствия в Беларуси ([источник](#)).

В ходе брифинга Начальника Генерального штаба Олега Белоконева была продемонстрирована карта сценария учения «Запад-2017». На ней северо-западная часть Беларуси выделена в вымышленную страну «Вейшнория», с которой у Беларуси и России имеется воображаемый конфликт. В Вейшнорию были выделены территории с преобладанием католического населения и значительным процентом польского меньшинства.

В течение августа осуществлялась подготовка к предстоящему учению «Запад-2017». Так, отрабатывалась посадка на аэродромный участок дороги транспортной и боевой авиации ([источник](#)).

21-25 августа прошло совместное учение с силами тылового обеспечения армий Беларуси и России. В мероприятии было задействовано более 2,5 тыс. военнослужащих и около 500 единиц техники ([источник](#)).

В конце августа прошло занятие по тактико-специальной подготовке войск связи Вооруженных Сил Беларуси ([источник](#)). Планируется, что в ходе учения «Запад-2017» будет развернута система связи на новых и модернизированных средствах и комплексах армии Беларуси.

29.08.2017 начался учебный сбор в Глубокском районе военнообязанных территориальных войск ([источник](#)). Который проходит в рамках подготовки к учению «Запад-2017». Мероприятие проводится в целях отработки вопросов формирования органов управления территориальной обороны и территориальных войск. Сформированные органы управления и территориальные войска примут участие в учении «Запад-2017».

К «Западу-2017» готовится и ВПК Беларуси ([источник](#)). Планируется использовать учение для практической проверки образцов вооружения, военной и специальной техники. Всего будет направлено более 20 образцов: БПЛА самолетного и вертолетного типа, различного класса и назначения, легкобронированная техника с различными видами вооружения и модификации, средства связи, станции радиоэлектронной борьбы с БПЛА, модернизированная бронетехника и комплекс управления огнем артиллерии.

Подведены итоги вступительной кампании в Военную академию Беларуси ([источник](#)). Всего зачислено 558 курсантов, из которых в интересах других силовых ведомств будут обучаться 82 человека. Из числа зачисленных всего лишь 7 человек – выпускники Минского суворовского училища (всего выпущено из училища в текущем году 55 кадетов). Лишь 59 из более чем 500 выпускников иных кадетских училищ захотели и смогли начать военную карьеру. Военнослужащих зачислено лишь 16 человек при том, что каждый год из армии демобилизуется порядка 14 тыс. солдат срочной службы. Основной контингент курсантов (470 человек или 84%) - из числа гражданской молодежи. По национальному составу курсантов белорусов - 95,7 %, русских 2,4%, поляков 1,4%. Из Минска поступило 5,1 % от общего числа зачисленных в академию при том, что в столице проживает порядка 20% населения страны. Непропорционально велик процент курсантов из Брестской (25,3%) и Витебской (17,1%) областей. По социальному составу беларуская армия остается рабоче-крестьянской – 70,5% курсантов. Из семей военнослужащих и сотрудников силовых ведомств происходят ещё 16,9% курсантов. Лишь 7,9 % курсантов считают свои семьи зажиточными. 67% отнесли себя к среднему классу. При том, что средний класс для беларуской провинции – это доход в USD 400-600 в месяц на семью из 4 человек с двумя работающими. Что с учетом беларуской дороговизны является, по сути, бедностью. Психологически не всякий готов отнести себя к категории бедняков даже будучи таковым. Поэтому удельный вес представителей среднего класса среди курсантов Военной академии представляется завышенным.

**Выводы.** Августовская пикировка между украинскими и беларускими дипломатами произошла не на пустом месте. Ранее в Киеве в кулуарах уже звучали жесткие характеристики в адрес официального Минска, которые сейчас озвучены публично. И явно не в последний раз.

Похищение П. Гриба российскими спецслужбами нанесло удар не только по беларуско-украинским отношениям. Провокация подорвала и попытки официального Минска выступить в качестве самостоятельного актора: на Западе ожидают публичной и четкой реакции беларуских властей на факт похищения украинского гражданина иностранными спецслужбами на территории нашей страны. А также подтверждения способности беларуских властей контролировать активность российских спецслужб в Беларуси. Что в свою очередь, означает обострение беларуско-российских отношений. На это Минск в настоящее время пойти не может.

Бездействие беларуской стороны по делу П. Гриба будет восприниматься Западом и Украиной как свидетельство несамостоятельности Беларуси и её неспособности выступать стороной в вопросах региональной безопасности. В Кремле хорошо просчитали последствия провокации, и, следует признать, нанесли серьёзный удар по перспективам развития отношений Минска с Киевом и с Западом.

Кроме того, провокация российских спецслужб свидетельствует, что беларуско-российские отношения утратили характер эксклюзивности и их с натяжкой можно назвать даже дружественными.

Официальный Минск оказался в тяжелой ситуации и без посторонней помощи будет крайне сложно улучшить отношения с Западом, Украиной и не допустить дальнейшего ухудшения отношений с Россией.

Общий объем продаж предприятий ГВПК за первое полугодие текущего года может превысить USD 400 млн. Из которых более USD 50 млн приходится на внутренний рынок. Стоит отметить, что далеко не все предприятия ВПК входят в состав ГВПК. Очевидно, что общий объем производства продукции оборонного назначения может быть значительно (в полтора и более раза) большим. Соответственно, и указанная сумма поставок продукции ВПК внутренним потребителям - не окончательная.

Факт встречи Президента Азербайджана и главы Госпогранкомитета Беларуси подтверждает высокий уровень сотрудничества между руководством двух стран. Азербайджан в течение долгого периода является стратегическим партнером Беларуси на Южном Кавказе. В том числе и в сфере безопасности.

Официальный Минск хотел бы перевооружить белорусский компонент КСОР за счет России. Однако в Москве предложили закупать российское вооружение и технику на льготных условиях. Желаящих инвестировать в общее дело (коллективную безопасность) среди стран ОДКБ пока не находится и процесс оснащения КСОР единообразным вооружением и техникой застопорился. Встреча начальников главных оперативных управлений генеральных штабов армий ОДКБ может рассматриваться как попытка подтолкнуть Россию к большей щедрости по отношению к своим формальным союзникам.

Говоря о перспективах поставки в Беларусь российских БТР-82А стоит напомнить, что 30.10.2015 Александр Лукашенко, выступая на оперативном сборе командного состава Вооруженных Сил, потребовал от военных ориентироваться на отечественную технику, услуги по ремонту и модернизации. И раскритиковал планируемые поставки БПЛА и бронетехники из-за рубежа ([источник](#)). Таким образом, и положительное решение по этому вопросу зависит только от него. А белорусский руководитель неохотно меняет свои решения.

Факт назначения В. Шеймана куратором Оршанского района и намерение отработать там схемы развития регионов Беларуси свидетельствуют, что центральные власти осознают провал своей политики в отношении территорий. В результате чего многие регионы Беларуси превратились в зоны социально-экономического бедствия. Попытка создать некую общую схему их развития обречена на провал. Белорусские районы весьма отличаются друг от друга по условиям хозяйствования и потенциалу. Адекватным ответом могло бы стать создание агентства регионального развития как инвестиционного агента Правительства. И, безусловно, расширение полномочий местных властей при одновременном совершенствовании системы контроля за ними.

Очевидно, что причиной введения понижающих коэффициентов для пенсий силовиков является невозможность обеспечить их рост. Сомнительно, чтобы экономия на пенсиях превысила USD 7,5 млн в месяц. Эта попытка «экономить на спичках» - свидетельство проблем (имеющихся или прогнозируемых) с доходами бюджета.

Реализуется наш прогноз о том, что беларуско-российское учение «Запад-2017» «растворится» в масштабных мероприятиях боевой подготовки российской армии, которые пройдут в сентябре ([источник](#)). В итоге и «Запад», и российские учения будут восприниматься внешними силами как единое событие. А значит политическая ответственность за любые инциденты, которые могут произойти вследствие действий России, будет возложена и на Беларусь.

Пока же можно констатировать, что беларуская сторона не смогла использовать учение «Запад-2017» для подтверждения своего статуса самостоятельного актора в вопросах региональной безопасности. Беларусь по-прежнему рассматривается на Западе и в Украине в качестве зависимой от России.

В ходе информационного сопровождения «Запада-2017» беларуской стороной был допущен ряд ошибок. Так, беларуское руководство надеялось использовать фактор транспарентности проведения учения для политического торга с Западом. Москва же, несмотря на конфронтацию с НАТО, предоставляла значительно больший объем информации, нежели Минск. Подтвердив тем самым тезис о том, что о региональной безопасности надо говорить с Россией, а не с Беларусью.

Неудачным был и формат брифинга Начальника Генштаба армии Беларуси О. Белоконева, который не предусматривал возможность для присутствующих задать вопросы. Что было расценено как признак неуверенности. Хотя, скорее беларуские генералы хотели избежать вопросов политического характера, и уклониться от необходимости комментировать мероприятия боевой подготовки российской армии, которые будут проходить в западных регионах соседней страны в период проведения беларуско-российского учения «Запад-2017».

Открытым и важным вопросом является, где именно придумана Вейшнория: в Минске или в Москве. Географическая локализация вымышленной страны ожидаемо спровоцировала политический скандал. Который, правда, очень быстро перерос в поток насмешек и глумления. Причем, крайними оказались именно беларуские генералы. Насмешки над генералитетом по сути подрывают авторитет армии как важнейшего социального института и одного из столпов государства. До конца не понятно, является ли эта ситуация случайностью, либо же мифическая Вейшнория изначально задумывалась в качестве политической провокации. Последнее представляется более вероятным.

Политически «скользкой» является и отработка в ходе учения «Запад-2017» блокады побережья Калининградской области. Что может быть воспринято как угроза блокады побережья соседних стран Балтии.

Национальный ВПК традиционно использует многонациональные учения, проходящие на территории Беларуси, как для исследовательских целей, так и в качестве рекламной площадки для продвижения собственной продукции.

Как и в предыдущие годы, служба в силовых структурах остается привлекательным социальным лифтом для выходцев из небогатых или откровенно бедных семей. Приходится констатировать социальный разрыв между офицерским корпусом и не только обеспеченными слоями населения, но и средним классом. Что является серьезной проблемой. По сути, имеет место ещё один раскол беларуского социума. Кроме того стоит отметить, что усредненный выходец из нижних социальных групп как правило оказывается уязвимым перед воздействием

пропаганды и психологическими манипуляциями в силу более низкого качества образования и не критичности восприятия информации.

Не оправдывает себя и существующая система кадетских училищ, незначительный процент воспитанников которых выбирают для себя военную и приравненную службу.

