

**Аналитическая записка:  
положение в области  
национальной  
безопасности  
Беларуси  
(март 2018 года)**

**Важнейшие события месяца.** С 12.03.2018 в Беларуси проводилась комплексная проверка Вооруженных Сил ([источник](#)). Наиболее значимым эпизодом которой стало формирование механизированной бригады за счет призыва военнообязанных запаса. Бригада формировалась на базе 72-го объединённого учебного центра. Особое внимание уделялось возможностям ВВС и ПВО по прикрытию административно-промышленных районов и предотвращению актов воздушного терроризма. Отдельно проверялось состояние вооружения и военной техники в воинских частях и на базах хранения.

Осуществлялось наращивание радиолокационного поля действиями подвижных маловысотных радиолокационных групп радиотехнических войск.

Особенностью мартовской проверки стало привлечение к военным сборам женщин, имеющих военно-учетные специальности. Всего порядка 50 человек, в основном медики ([источник](#)).

Отметим высокий темп призыва на военные сборы: за 21-22 марта было призвано из запаса около 1400 военнообязанных ([источник](#)).

**Динамика развития положения за месяц.** 01.03.2018 Госсекретарь Совета Безопасности Беларуси Станислав Зась встретился с помощником Президента Азербайджана по работе с правоохранительными органами и военным вопросам Фуадом Алескеровым ([источник](#)). На встрече обсуждены актуальные вопросы международной безопасности и результаты двустороннего сотрудничества.

Азербайджанская делегация посетила Парк высоких технологий и ознакомилась с разработками его резидентов «...которые могут быть эффективно использованы в Азербайджане» ([источник](#)).

1-2 марта в Минске состоялось совещание стран СНГ по вопросам многостороннего военного сотрудничества в области применения БПЛА ([источник](#)). Участники ознакомились с российским опытом использования беспилотной авиации в ходе боевых действий в Сирии.

01.03.2018 заместители глав пограничных ведомств Беларуси и Украины Игорь Буткевич и Василий Серватюк обсудили основные направления развития сотрудничества в области пограничной безопасности ([источник](#)). Запланировано проведение совместной специальной пограничной операции.

06.03.2018 прошла встреча Председателя Государственного пограничного комитета Беларуси Анатолия Лаппо и Посла Украины Игоря Кизима ([источник](#)). Рассматривались актуальные вопросы обеспечения функционирования белорусско-украинской границы, привлечения международной помощи для организации пограничной безопасности.

13.03.2018 Госсекретарь Совета Безопасности Беларуси С. Зась встретился с российским коллегой Николаем Патрушевым ([источник](#)). Обсуждались общие угрозы безопасности, сотрудничество аппаратов советов безопасности, перспективы двустороннего взаимодействия. Встреча носила плановый характер. Интересно отметить, что российская сторона предоставила куда как больше подробностей мероприятия. Так, в числе рассмотренных вопросов значатся: угрозы, исходящие от наращивания военного присутствия и развития военной инфраструктуры НАТО вблизи границ двух стран; перспективы двустороннего

военного сотрудничества; максимальная координация позиций Минска и Москвы по ключевым вопросам контртеррористической тематики на основных международных площадках; в связи с проведением в России Чемпионата мира по футболу обсужден порядок въезда болельщиков третьих стран в Россию через территорию Беларуси ([источник](#)).

19-22 марта рота военнослужащих 38-й десантно-штурмовой бригады участвовали в России в совместных миротворческих учениях с российскими коллегами ([источник](#)). Мероприятие можно было бы считать рутинным, если бы не два момента. Во-первых, отрабатывалась миротворческая операция в вымышленной стране «Домасия». Во-вторых, в Украине учения были восприняты как подготовка к возможному введению белорусских и российских войск на Донбасс под видом миротворцев. В данном случае можно говорить о совпадении: учения наложились на фон – обсуждение возможной миротворческой миссии на украинском юго-востоке.

21.03.2018 МВД Беларуси сообщило о возможности подписания усеченного варианта белорусско-российского соглашения о взаимном признании виз и иных разрешительных документов ([источник](#)).

27.03.2018 Александр Лукашенко, принимая главу МВД Игоря Шуневича, дал поручение пресекать несанкционированные властями акции протеста вне зависимости от возможной реакции из-вне на такие действия ([источник](#)). Традиционно, обоснованием служит якобы забота о безопасности людей.

27-29 марта на территории четырех административных районов Витебской области и полигоне Лосвидо проводились тактические учения с парашютно-десантным батальоном 103-й воздушно-десантной бригады ([источник](#)). Отрабатывались задачи по поиску, блокированию и уничтожению диверсионно-разведывательных групп условного противника и незаконных вооруженных формирований. Особенностью мероприятия стала обработка десантирования вооружения и грузов на парашютной платформе П-7 с многокупольной системой МКС-5-128Р.

В те же дни прошли командно-штабные учения с ракетными войсками и артиллерией ([источник](#)). Особенностью учений стало повышение живучести пунктов управления и подразделений в условиях воздействия сил специальных операций.

28.03.2018 Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией МВД Беларуси (далее по тексту ГУБОПиК) сообщило, что на причастность к наемничеству проверялось 734 белорусских гражданина и лица без гражданства, проживающих на территории Беларуси ([источник](#)). Установлено, что 188 человек из них принимали участие в боевых действиях на территории Украины. В 2017 году по материалам ГУБОПиК возбуждено 10 уголовных дел, к уголовной ответственности привлечены 7 белорусов. Установлены 22 гражданина третьих стран, проживавших в Беларуси и участвовавших в войне на Донбассе. В отношении 5 граждан Беларуси, подозреваемых в наёмничестве и намеревающихся в ближайшее время вернуться на родину, собраны материалы для их привлечения к уголовной ответственности. На контроль пересечения госграницы поставлены 90 невернувшихся участников боевых действий. В отношении порядка 40 человек,

воевавших в рядах украинских добровольческих формирований, возбуждены уголовные дела по различным статьям Уголовного кодекса за преступления, якобы совершенные ими на территории Беларуси.

Также установлено около 260 лиц, склонных к экстремизму ([источник](#)). Насколько можно судить, основная масса приходится на анархистов и футбольных фанатов, которые находятся под давлением властей в течение последних трех лет. Выявлено более 20 преступлений, предусмотренных статьей 130 УК (разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни).

В течение месяца механизированные подразделения отрабатывали ведение боевых действий (как оборонительных, так и наступательных) в урбанизированной местности ([источник](#)). При этом в обороне использовался опыт ведения войны в Сирии (так называемый сирийский вал – высокая земляная насыпь для укрытия танков с разрывами в ней для ведения стрельбы).

Отрабатывалась готовность воинских частей к деятельности в условиях блокады и отражению нападения диверсантов ([источник](#)).

В течение марта прошел ряд мероприятий подготовки системы территориальной обороны. Состоялись тренировки со штабами:

- объединенного Слонимско-Зельвенского района территориальной обороны ([источник](#));

- в Гродно с чиновниками и представителями силовых структур города Гродно и Гродненского района по вопросам принятия управленческих решений и постановки задач силам территориальной обороны;

- в Лунинецком районе с участием представителей органов государственной власти, силовых структур, а также ключевых предприятий (Белтелеком, энергосети, ЖКХ и др.) ([источник](#)).

Продолжилась подготовка кадров для системы территориальной обороны. В Военной академии Беларуси 12-16 марта были организованы соответствующие курсы с председателями районных/городских исполнительных комитетов ([источник](#)). В ходе занятий рассматривались вопросы формирования штабов территориальной обороны и подразделений территориальных войск.

В марте прошли занятия с руководителями органов территориальной обороны Витебской области ([источник](#)). В мероприятии участвовали гражданские чиновники, военные комиссары и представители силовых структур.

**Выводы.** Численность призванных из запаса военнообязанных в ходе комплексной проверки достоверно не известна. Сообщается, что всего поставлено в строй «около/свыше/до 2 тысяч военнообязанных». Однако, судя по перечню сформированных подразделений и мероприятий боевой подготовки с участием призванных из запаса, реальная численность призванных на сборы значительно большая.

Формат участия ВВС и ПВО в текущей проверке стал показательным: отражения массированных воздушных ударов не отрабатывалось. Очевидно, что вероятный сценарий войны в представлении белорусского руководства - вторжение наземной группировки численностью до дивизии с ограниченным применением или лишь угрозой применения противником средств воздушного нападения. Такой

формат подразумевает подготовку к локальному конфликту, т.е. ограниченной по политическим целям и масштабам войне между двумя соседними государствами, которая охватывает ограниченный географический район и затрагивает в основном интересы только противоборствующих сторон (территориальные, политические, экономические и другие).

Проверка боевой готовности Вооруженных Сил выявила раскол между армией и значительной частью общества. Призыв на военные сборы часто воспринимается как бессмысленное мероприятие. Факты уклонения от которого по фиктивным или сфабрикованным основаниям стали массовыми, особенно в столице. Ещё год назад подобного масштаба проблемы не наблюдалось. Это результат отрыва военного руководства от общества. Белорусская армия в основном остается носителем традиции и управленческой философии армии СССР, которая существовала в другую историческую эпоху. Белорусское общество радикально отличается от советского. В результате, значительная часть граждан Беларуси не воспринимает армию как важный и авторитетный социальный институт. Люди зачастую не готовы жертвовать собственными интересами ради того, чего не понимают и в чем не видят смысла.

Ситуацию усугубляет многолетняя неэффективность информационной работы Минобороны. И сейчас мы наблюдаем последствия этой неэффективности.

Требуется серьезная адаптация армии под ожидания общества. Действующее руководство Минобороны пока не демонстрирует ни понимания проблемы, ни наличия потенциала исправления ситуации.

В течение всего 2017 года белорусско-украинские отношения в сфере безопасности имели тенденцию к ухудшению. Готовность развивать прагматическое сотрудничество в этой области сигнализирует, что ни Беларусь, ни Украина не намерены усложнять двусторонние отношения. Но и ожидать тесного межгосударственного партнерства оснований нет. Минск и Киев будут взаимодействовать преимущественно на межведомственном уровне. И лишь там, где это в интересах обеих сторон и не создает для них дополнительных и существенных проблем с третьими странами.

Официальный Минск продолжает политику балансирования и одновременно «торговли» вопросами безопасности со всеми сторонами текущего кризиса. Белорусские власти не могут избежать обсуждения ряда актуальных для России проблем безопасности (например, отношение к усилению восточного фланга НАТО). Не желая давать дополнительные аргументы для тех на Западе, кто считает Беларусь полностью зависимой от Москвы, белорусская сторона часто ограничивает информацию о белорусско-российских отношениях в сфере безопасности.

Очевидно, что после одностороннего выхода России из режима прозрачности белорусско-российской границы, стороны не могут согласовать ряд принципиальных вопросов относительно перемещения граждан третьих стран. Вероятно, в текущей ситуации эти противоречия непреодолимы. А это значит, что в России принято принципиальное решение на создание полноценной охраны границы с нашей страной. Стоит напомнить, что в течение января 2018 года А. Лукашенко трижды обращался к этому вопросу ([источник](#)). При этом он

фактически самоустранился от разрешения проблемы, переложив её на отраслевые ведомства.

Поручение МВД пресекать несанкционированные властями акции никакого отношения к заботе об общественной безопасности не имеют. Это проявление готовности режима вернуться к репрессивным практикам. Очевидно, белорусские власти оценивают возможность внутренней дестабилизации ситуации в стране в качестве реальной. А. Лукашенко практически не делает различий между внутренними и внешними угрозами безопасности: для него внутренние угрозы очень часто являются проявлением угроз внешних. И противодействие внутриполитическим вызовам может восприниматься белорусским руководителем как защита от завуалированной внешней агрессии.

Говоря об итогах противодействия наёмничеству стоит отметить несоответствие числа установленных участников боевых действий и количества возбужденных уголовных дел. Также ничего не сообщается о мерах по международному розыску наёмников. Белорусское руководство ставит целью не привлечение к ответственности участников боевых действий (наёмников), а предотвращение их возвращения Беларусь и принуждение к выезду из страны уже вернувшихся под угрозой уголовного преследования.

Отметим, что основная масса мероприятий в области территориальной обороны связана с подготовкой системы управления ею. Это может быть следствием более высокой стоимости организации подготовки территориальных войск. Или/и неудовлетворительным уровнем готовности существующей системы управления территориальной обороной.

