

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности
Беларуси
(июль 2019 года)**

Важнейшие события месяца. 12-13 июля в Минске находилась делегация Министерства общественной безопасности Вьетнама во главе с Министром генералом армии То Ламом. Состоялись его встречи с руководством МВД, Госкомитета судебных экспертиз и КГБ Беларуси ([источник](#), [источник](#), [источник](#)). В ходе встреч в первых двух ведомствах обсуждались перспективы сотрудничества в правоохранительной, научной и образовательной сферах. Особое внимание было уделено противодействию организованной преступности.

Беларуская сторона предпочла не конкретизировать тематику переговоров между вьетнамским Министерством общественной безопасности и КГБ. Вьетнамскими источниками сообщается, что одной из главных тем стали вопросы охраны политического режима в двух странах (т.н. защита конституционного строя).

Динамика развития положения за месяц. 09.07.2019 государственный секретарь беларуско-российского союза Григорий Рапота заявил, что проект соглашения между Минском и Москвой о взаимном признании виз до настоящего времени не согласован беларуской стороной по политическим причинам ([источник](#)). Характер этих причин не уточняется. Но политическая атмосфера между двумя странами пока явно не способствует сговорчивости беларуской стороны.

В тот же день состоялись переговоры Директора Службы внешней разведки России Сергея Нарышкина и Председателя Комитета государственной безопасности Беларуси Валерия Вакульчика относительно результатов и перспектив взаимодействия спецслужб ([источник](#)). Традиционно в качестве приоритетов сотрудничества названы противодействие международному терроризму, религиозному и политическому экстремизму, распространению влияния радикальных организаций. При этом С. Нарышкин заявил об агрессивных попытках вмешательства западных стран во внутренние дела России и Беларуси, которым СВР и КГБ противостоят ([источник](#)). Очевидно, что под экстремизмом скорее подразумевается деятельность политических противников беларуского и российского режимов. А под агрессивным вмешательством – поддержка западными институтами базовых демократических ценностей.

09.07.2019 состоялся визит в Украину Начальника Генштаба армии Беларуси Олега Белоконова ([источник](#)). В ходе встречи со своим украинским коллегой Русланом Хомчаком он обсудил вопросы региональной безопасности и развития двусторонних отношений в военной сфере. Стороны высказали намерение продолжить диалог в этой области.

9-11 июля в Минске прошла встреча представителей вооруженных сил Беларуси и Казахстана по вопросам развития системы военной связи ([источник](#)). 11.07.2019 казахстанским гостям были продемонстрированы возможности техники связи беларуского производства.

21-26 июля в Минске и Бресте прошло 2-е заседание Совместной Беларуско-Узбекской комиссии по военно-техническому сотрудничеству, в работе которой приняли участие представители заинтересованных органов власти и предприятий двух стран ([источник](#)). Стороны обсудили текущее взаимодействие в военно-

технической сфере и перспективы двустороннего сотрудничества. Узбекские представители посетили ряд предприятий ВПК Беларуси, где ознакомились с их возможностями. Продолжительность мероприятия (6 дней), очевидно, как раз и связана с желанием подробно ознакомить узбекскую сторону с потенциалом белорусской оборонки.

25.07.2019 представителем Минобороны было заявлено, что после изменения законодательства в части предоставления отсрочек от военной службы для получения образования армия рассчитывает дополнительно призвать в текущем году до 3 тыс. человек, а весной 2020 года – до 1,5 тыс. ([источник](#)).

С 29 июля по 1 августа в Туле, Россия, проходило 20-е заседание Беларуско-Российской межправительственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству ([источник](#)). Было заявлено, что объем российского экспорта продукции оборонного назначения в Беларусь в 2019 году составит порядка USD 60 млн. А за последние 10 лет объем подобных поставок превысил USD 1 млрд. Текущий портфель заказов белорусской стороны составляет USD 373 млн. ([источник](#)).

В июле был утвержден план проведения беларуско-российских учений «Щит Союза – 2019», которые должны состояться в сентябре на территории России ([источник](#)). А также стали известны масштабы и формат участия беларуской стороны в мероприятии ([источник](#)). Исходя из обнародованных данных сам «Щит Союза» - учения дивизионного уровня, а беларуское участие в них предполагает направление практически двух бригад.

Заявлено, что Организация договора о коллективной безопасности (далее по тексту ОДКБ) проведет в 2019 году шесть учений, к которым планируется привлечь порядка 12 тыс. человек ([источник](#)).

В июле проведен ряд мероприятий подготовки армии:

- На факультете Генерального штаба Военной академии Беларуси прошла командно-штабная игра по управлению механизированной бригадой в ходе общевойскового боя (маневренная оборона и последующее наступление) ([источник](#)). Отработаны в том числе и вопросы взаимодействия с Внутренними войсками МВД (далее по тексту ВВ МВД), территориальными войсками, авиацией и ПВО.

- Прошло учение войск связи армии Беларуси по организации устойчивой системы связи в условиях активного противодействия противника ([источник](#)). Мероприятие стало частью подготовки к беларуско-российскому учению «Щит Союза-2019». В нем приняли участие офицеры связи Западного военного округа армии России для обмена опытом. Всего было задействовано более 1,5 тыс. человек личного состава и более 350 единиц техники связи. Была развернута система связи только на новых и модернизированных средствах и комплексах.

- Парашютно-десантный батальон 103-й бригады Сил спецопераций отрабатывал форсирование водной преграды на бронетехнике, поиск и блокирование противника в населенном пункте, городской бой ([источник](#)).

- Прошло специальное учение войск РЭБ, в ходе которого отрабатывалось ведение радиоэлектронной разведки и подавление радиоэлектронных средств противника, а также борьба с незаконными вооруженными формированиями ([источник](#)). Насколько можно судить, мероприятие имело исследовательский

характер: проверялись возможности новых автоматизированных станций помех радиосвязи.

- Проведена проверка боевой готовности ракетных войск армии Беларуси ([источник](#)). Подразделения осуществили марши на расстояние свыше 400 км, противодействовали диверсионно-разведывательным группам противника и обработали нанесение ударов (в том числе массированных).

В Минске прошла тренировка с группами управления формированием территориальных войск ([источник](#)). Основной целью мероприятия стало совершенствование практических навыков должностных лиц по руководству формированием штабов территориальной обороны и территориальных войск.

В июле продолжилась работа прокуратуры по профилактике правонарушений среди военнослужащих:

-Сотрудники прокуратуры провели встречу в Брестской пограничной группе с военнослужащими срочной службы ([источник](#)).

-Во 2-й бригаде ВВ МВД подведены итоги работы по укреплению дисциплины и правопорядка в первом полугодии 2019 года ([источник](#)). В мероприятии приняли участие представители прокуратуры Минской области, военной контрразведки КГБ, более 250 военнослужащих. Помимо состояния законности в воинских частях региона, обсуждались вопросы профилактики правонарушений, взаимодействия командиров подразделений с родственниками военнослужащих срочной службы. Представитель прокуратуры провел с военнослужащими профилактическую беседу относительно уголовной ответственности за воинские преступления.

Выводы. Говоря о визите делегации Министерства общественной безопасности Вьетнама в Беларусь, отметим следующее. Вьетнамская организованная преступность активно пытается расширить присутствие в ЕС. И Беларусь периодически выступает в качестве страны-транзитера для противоправной активности. Для сотрудничества правоохранителей двух стран есть серьезная база в части противодействия трансграничной преступности. Проблемой может стать тот факт, что, по мнению европейских специалистов в области правоохранительной деятельности, вьетнамские преступные группировки в странах ЕС имеют высоких покровителей в Ханое. В том числе и из числа представителей силового блока этой страны. Поэтому реальная, а не декларируемая, готовность вьетнамской стороны противодействовать международной преступности по ряду направлений (нелегальный трафик людей и товаров, контрафактной продукции) остается под вопросом. Далее, система правления во Вьетнаме и Беларуси, политическая культура в двух странах, состояние общественных отношений и внешней среды вряд ли делают опыт Беларуси по защите политического режима значимым для вьетнамской стороны. И наоборот. Можно с высокой долей уверенности предположить, что важной сферой интереса для двух сторон является сотрудничество в области внешней разведки в части обмена информацией и анализа ситуации в своих регионах (Восточная Европа, постсоветские страны, Индокитай и, что для Минска особенно интересно, КНР).

Текст белорусско-российского соглашения о взаимном признании виз не обнародован при том, что сам документ планировался к подписанию еще в декабре

2018 года. Очевидно, что одной из причин не подписания соглашения является не урегулированность в документе важных для Минска вопросов. Стоит напомнить, что наиболее болезненным моментом для белорусской стороны является блокирование Россией пересечения белорусско-российской сухопутной границы гражданами третьих стран: российская сторона ссылается на отсутствие на границе двух стран пунктов международного пропуска, через которые иностранцы могли бы въезжать из Беларуси в Россию.

С. Нарышкин является одним из последних в российских верхах сторонников белорусско-российского союза в том виде, в котором его хотели бы видеть в Минске. Обратим внимание, что ранее основным партнером КГБ Беларуси выступала ФСБ России. Однако в течение длительного времени нет информации о коммуникации руководства двух спецслужб в двустороннем формате. Конечно, остаются многосторонние площадки стран СНГ. Но в целом с учетом ряда внешних признаков (включая провокационные акции на территории Беларуси формально неправительственных российских организаций и действия российской спецслужбы по похищению в нашей стране гражданина Украины Павла Гриба) можно констатировать, что охлаждение отношений КГБ-ФСБ носит устойчивый характер. И вызвано изменением политической атмосферы между двумя странами на высшем уровне.

Беларуско-украинский диалог в военной сфере – фактор положительный, но переоценивать его все же не стоит. В условиях гибридной агрессии армия не является основным полисимейкером. Большое значение играет позиция спецслужб и внешнеполитического ведомства. А в этой части белорусско-украинское сотрудничество оставляет желать много лучшего. Без комплексного развития диалога между Минском и Киевом по всем направлениям сложно рассчитывать на результативное взаимодействие между военными двух стран. Тем более что и в украинских военных элитах есть различное мнение относительно способности официального Минска проводить автономную от Москвы политику в области военной безопасности и военной дипломатии.

Интересно отметить, что вскоре после встречи О. Белоконева и Р. Хомчака в украинский сегмент Интернета была запущена не подтвердившаяся информация о размещении на юго-востоке Беларуси российских воинских подразделений. И хотя в таких действиях традиционно принято усматривать российскую провокацию против белорусско-украинских отношений, в данном случае в Минске бытует мнение, что инициаторы находятся в Киеве: далеко не все представители силовых элит Украины заинтересованы в позитивной динамике двусторонних отношений в сфере безопасности. Мотивы подобного поведения до конца неясны.

Системы связи в течение длительного времени являются одним из приоритетов развития национального военного потенциала. В этой сфере ВПК Беларуси разработан ряд решений, которые могут представлять интерес и для Казахстана. Речь идет в частности о системах спутниковой связи, в том числе с использованием отечественного спутника «Белинтерсат-1». В последние годы рынок услуг спутниковой связи из-за высокой конкуренции переживает падение расценок на услуги. Загрузка ресурса белорусского спутника является важной коммерческой задачей.

Беларусь заинтересована в развитии взаимодействия с Узбекистаном по линии ВПК как в связи с тем, что Ташкент располагает крупнейшей в регионе армией, так и в силу его связей с Афганистаном, который является одним из крупных эксплуататоров вертолетов Ми-8/Ми-17. Беларуская оборонка ранее предлагала афганской стороне свои услуги в части ремонта данной авиатехники ([источник](#)). После национализации Оршанского авиаремонтного завода вопрос его загрузки до уровня безубыточной деятельности остается актуальным: необходимо увеличить пакет заказов на 50% для того, чтобы предприятие вышло на устойчивую траекторию развития.

Заявляется, что причина изменения законодательства в части призыва на срочную военную службу – демографическая ситуация и массовый выезд за пределы страны молодых мужчин. Представляется, что это лишь часть проблемы. Возросла потребность в призывниках в связи с ростом штатной численности армии и предстоящим увеличением штатной численности Госпогранкомитета. С учётом бюджетных ограничений выбор был сделан в пользу комплектования дополнительных должностей военнослужащими срочной службы, которые обходятся бюджету как минимум вдвое дешевле контрактника.

Стоит напомнить, что ранее были смягчены требования к состоянию здоровья призывников для признания их годными к военной службе.

Говоря о беларуско-российском военно-техническом сотрудничестве, отметим следующее. Очевидно, что оплата военного экспорта России в Беларусь осуществляется в долларах США. Это следует из заявлений об объёме таких поставок за последнее десятилетие, когда курс российского рубля существенно изменялся. При этом Казахстан оплачивает российское вооружение в рублях по ценам, зафиксированным на момент заключения контракта. Этот вывод можно сделать из известных данных о стоимости российских истребителей Су-30СМ, поставленных для ВВС Казахстана. Таким образом, говорить о некоей эксклюзивности беларуско-российских отношений в военно-технической сфере не приходится.

Далее, оглашенный российской стороной портфель заказов в интересах Минска оставляет открытым вопрос о перспективах поставки в Беларусь эскадрильи Су-30СМ (стоимостью порядка USD 600 млн.).

Относительно предстоящего беларуско-российского учения «Щит Союза-2019» интерес представляет не совпадет ли оно «случайно» в очередной раз с масштабными мероприятиями боевой подготовки российской армии наступательного характера. В которых собственно «Щит Союза» для внешних наблюдателей растворится.

