

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности
Беларуси
(август 2019 года)**

Важнейшие события месяца. Август стал месяцем белорусско-американских контактов на высоком уровне. 13-14 августа Минск посетила делегация Конгресса США во главе с Майком Куигли ([источник](#)). В ходе встречи с представителями МИД Беларуси обсуждались вопросы торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества, состояние региональной безопасности. Отметим, что М. Куигли является членом комитета Палаты представителей Конгресса США по разведке. Очевидно, что для американской стороны визит имел ознакомительный характер и не предполагал достижение каких-либо значимых результатов.

29.08.2019 Минск посетил уже бывший помощник Президента США по нацбезопасности Джон Болтон. 30.08.2019 в Варшаву внезапно отправилась белорусская делегация в составе Госсекретаря Совбеза Беларуси Станислава Зася и заместителя Министра иностранных дела Олега Кравченко. Которые провели встречи с руководством Бюро национальной безопасности при Президенте Польши. А в субботу 31 августа белорусские чиновники приняли участие в четырёхсторонней встрече руководителей Совбезов Беларуси, Польши и Украины плюс все тот же Д. Болтон. Этим событиям мы посвятили отдельные материалы ([источник](#), [источник](#)). Отметим следующее.

Во-первых, и визит Д. Болтона в Минск, и последующий вояж белорусских чиновников в Варшаву состоялся по инициативе американской стороны. Причем, в последнем случае в Минске решение принимали по результатам встречи Александра Лукашенко с американским чиновником. Т.е. вечером 29.08.2019.

Во-вторых, визит Д. Болтона в Минск стал для белорусской стороны неожиданностью. Насколько можно судить, белорусские чиновники до последнего момента не имели четких представлений о целях его прилета.

В-третьих, для американской стороны визит в Минск носил ознакомительный характер: прозондировать позицию белорусского руководства относительно ряда важных для Вашингтона вопросов. Многие из которых напрямую с Восточной Европой и не связаны. А также обозначить некоторые «красные линии», нарушение помешает прогрессу белорусско-американских отношений.

В-четвертых, Минск продемонстрировал высокую заинтересованность в развитии отношений с США. Естественно, не любой ценой. И при условии наличия конкретных выгод экономического характера от таких отношений.

Что касается варшавской встречи, то она как представляется, имела две задачи:

- политическую, продемонстрировать авторитет нынешней американской администрации достаточный для того, чтобы собрать вокруг себя страны региона хотя бы за общим столом;
- практическую, обозначить желаемые для США границы развития ракетного потенциала Беларуси и Украины после краха Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности.

Москва публично не выказала особо интереса к произошедшему. Но очевидно Минску пришлось проинформировать Кремль относительно визита Д. Болтона и встречи в Варшаве. Активизация контактов (даже безрезультатная) с американцами явно не будет способствовать улучшению политических отношений Беларуси и

России. Однако пока нет оснований утверждать, что это вызовет и серьезные осложнения между нашими странами.

Динамика развития положения за месяц. 02.08.2019 состоялась встреча Председателя Госкомвоенпрома Беларуси Романа Головченко с начальником тыла Генерального штаба армии Объединенных Арабских Эмиратов, председателем эмиратской части Совместного комитета по военно-техническому сотрудничеству генерал-майором Халафом аль-Кубейси ([источник](#)). Обсуждались достигнутые результаты и текущее состояние кооперации в этой сфере.

05.08.2019 Александр Лукашенко провел встречу с начальником Оперативно-аналитического центра (далее по тексту ОАЦ) Андреем Павлюченко ([источник](#)). Обсуждались результаты выполнения ранее данных поручений по развитию данной спецслужбы, её текущая деятельность и кадровые вопросы. ОАЦ осуществляет оперативное сопровождение ряда громких, но не названных уголовных дел и крупных инфраструктурных проектов.

09.08.2019 А. Лукашенко ознакомился с результатами деятельности КГБ по созданию техники защищенной связи (в том числе и мобильной) и аппаратуры шифрования ([источник](#)). Был в частности продемонстрирован подвижный комплекс технического управления контртеррористической операцией, способный в том числе запускать БПЛА, а также их обнаруживать и нейтрализовывать. В настоящее время он проходит государственные испытания.

По итогам А. Лукашенко проговорился, что в будущем возможно выделение Главного управления правительственной связи и информационных технологий КГБ Беларуси в отдельную службу.

13.08.2019 А. Лукашенко принял с докладом руководителя Следственного комитета Беларуси Ивана Носкевича ([источник](#)). Последний сообщил, что в январе-июле в стране был отмечен рост преступности на 8,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

14.08.2019 состоялся брифинг Начальника Генштаба армии Беларуси Олега Белокнева, посвященный предстоящему беларуско-российскому учению «Щит Союза 2019» ([источник](#)). В ходе мероприятия было заявлено, что местность проведения учения была специально выбрана в глубине территории России, чтобы не обострять обстановку в Европе. Проведение мероприятия запланировано только на одном полигоне Мулино в Нижегородской области.

Традиционно противниками предполагаются некие террористы и сепаратисты, которые действуют при внешней поддержке третьих сил.

В учении запланировано задействовать порядка 12 тыс. военнослужащих, до 950 единиц боевой техники, а также до 70 самолетов и вертолетов. В том числе от Беларуси свыше 4 тыс. человек, более 30 танков, 80 боевых бронированных машин, около 50 единиц артиллерии, а также порядка 15 самолетов и вертолетов.

Также была выражена обеспокоенность наступательным характером проводимых НАТО военных учений ([источник](#)). По мнению военного руководства Беларуси Альянс готовится к силовому реагированию на кризисы на постсоветском пространстве.

14-15 августа в Беларуси находилась сербская военная делегация во главе с начальником Генерального штаба армии Сербии генералом Миланом Мойсировичем ([источник](#)). Гости посетили 558-й Авиационный ремонтный завод, где ознакомились с процессом ремонта переданных Беларусью сербской стороне четырех истребителей МиГ-29 и продукцией/услугами данного предприятия. Прошли встречи в Госкомвоенпроме, в ходе которых обсуждались текущие и перспективные направления военно-технического сотрудничества между двумя странами.

18-20 августа по приглашению Начальника Генштаба белорусской армии О. Белоконева в Минске находился Командующий армией Латвии генерал-лейтенант Леонидс Калниньш ([источник](#)). Стороны обсудили вопросы международной и региональной безопасности, перспективы двустороннего военного сотрудничества. Латвийская делегация посетила Военную академию Республики Беларусь и одну из воинских частей. Насколько известно, ранее в данное подразделение официальные делегации стран НАТО не приглашались.

20.08.2019 под председательством А. Лукашенко прошло совещание, посвященное ситуации в правоохранительной сфере ([источник](#)). Во время которого в адрес правоохранительных ведомств на высшем уровне были озвучены обвинения в серьезных недоработках и масштабном нарушении законодательства их сотрудниками.

Публичная критика А. Лукашенко в адрес силовых ведомств оказалась в большей степени пиаровским ходом. На последовавшем координационном совещании по борьбе с преступностью и коррупцией в котором участвовали руководители силовых ведомств Беларуси (в том числе спецслужб и Министерства обороны), Глава Администрации президента Беларуси Наталья Кочанова, Госсекретарь Совбеза Беларуси Станислав Зась, руководство Верховного Суда и другие чиновники высокого уровня было заявлено, что недостатки в деятельности правоохранительных органов есть, но они не носят системного характера.

23.08.2019 А. Лукашенко принял Премьер-министра Грузии Мамуку Бахтадзе ([источник](#)). В ходе встречи белорусский руководитель заявил о поддержке территориальной целостности Грузии и недопустимости расчленения государства.

26.08.2019 прошла встреча начальников генеральных штабов армий стран СНГ ([источник](#)). В рамках мероприятия:

- одобрен проект Концепции развития военного сотрудничества стран Содружества до 2025 года;
- согласованы основные направления развития Объединенной системы радиационной, химической и биологической защиты до 2025 года;
- обсуждалась военно-политическая обстановка в Центрально-Азиатском регионе (очевидно, ситуация в Афганистане в связи с перспективой вывода оттуда американских войск);
- рассмотрены вопросы организации и проведения антитеррористических учений и других совместных мероприятий;
- участники заседания ознакомились с опытом проведения гуманитарного разминирования в Лаосе и практикой противодействия массированным налетам беспилотных летательных аппаратов (очевидно, имеются в виду регулярные атаки неопознанных БПЛА на российскую авиабазу в Сирии).

28.08.2019 в Минске прошел ежегодный сбор по территориальной обороне по теме «Порядок формирования территориальных войск районов города Минска» ([источник](#)). На мероприятие были привлечены все главы администраций города, военные комиссары районов и начальники групп территориальной обороны военных комиссариатов столицы.

В Беларуси вступили в силу изменения в законодательство о военной службе, согласно которым сужено право на отсрочку от службы для продолжения образования. По заявлениям военного ведомства это позволит дополнительно призвать до 3 тыс. человек ([источник](#)). Однако, даже этого может оказаться недостаточно. Якобы, весной 2019 года было призвано лишь 4,2 тыс. человек вместо обычных 10 тыс.

Госпогранкомитет отчитался об итогах работы за первое полугодие 2019 года:

- привлечено к ответственности 144 нарушителя границы, 721 нарушитель погранрежима и 718 – режима границы;
- изъято около 600 кг наркотических средств, 99 единиц оружия и свыше 1800 боеприпасов (сколько относится к категории боевого оружия/боеприпасов традиционно умалчивается по причине редкости подобных случаев);
- задержано материальных ценностей на порядка USD 0,6 млн ([источник](#)).

В августе прошел ряд заметных мероприятий подготовки армии:

- оперативно-тактическое учение с ВВС и ПВО, в ходе которого зенитчики отработали марш в новые позиционные районы, отражение воздушного удара противника ([источник](#));
- проверка боевой и мобилизационной готовности 36-й дорожно-мостовой бригады в ходе которой из запаса было призвано более 100 человек ([источник](#));
- на российском полигоне Ашулук прошли учения по ПВО белорусских зенитчиков. Были задействованы ЗРК С-300, «Тор-М2», «Бук», новые РЛС «Роса-РБ», «Противник», «Восток». Была также пробирована новая система управления. Впервые в учении приняли участие и курсантские расчеты ([источник](#));
- учение транспортных войск с привлечением свыше 1 тыс. военнослужащих, в том числе призванных из запаса, и около 200 единиц различной техники ([источник](#));
- на российской территории состоялось совместное учение инженерных войск Беларуси и России, в ходе которого отработано взаимодействие при подготовке оборонительной операции ([источник](#));
- также на территории России впервые прошло белорусско-российско-египетское учение «Защитники дружбы – 2019», в котором было задействовано более тысячи военнослужащих (в том числе до 250 от Беларуси) и свыше 100 единиц вооружения и военной техники ([источник](#)). От Беларуси участвовала батальонная тактическая группа 38-й десантно-штурмовой бригады. Учение имело политкорректный антитеррористический сценарий. Однако отработанные мероприятия применимы и для конвенционного конфликта: десантирование парашютным способом с самолетов Ил-76МД и С-130 «Геркулес» и последующее блокирование и уничтожение объектов противника, досмотровые действия.

Ряд мероприятий в войсках был проведен с участием представителей прокуратуры:

- в 86-й бригаде связи с участием более 250 военнослужащих прошло профилактическое мероприятие с целью обеспечить законность в ходе проведения беларуско-российского учения «Щит Союза - 2019». Особое внимание было обращено на предупреждение гибели и травматизма военнослужащих, уничтожения/повреждения военного имущества, преступлений против местного населения, загрязнения окружающей среды ([источник](#));

- также в преддверии «Щита Союза – 2019» прокурорские работники приняли участие в военном совете Северо-западного оперативного командования, на котором обсуждались в том числе и вопросы обеспечения правопорядка и предупреждения правонарушений в армейской среде, реагирование военного командования на ранее выявленные прокурорами нарушения ([источник](#)).

Выводы. Традиционно контроль за реализацией важных инфраструктурных проектов осуществляется КГБ и МВД. Скорее всего ОАЦ курирует исполнение проектов в области развития цифровой/кибер инфраструктуры государства.

В течение всего срока правления А. Лукашенко проводит политику на дробление силовых ведомств за счет выделения в самостоятельные их отдельных структурных частей, либо создание полностью новых служб с целью провоцирования конкуренции в силовом блоке и недопущения формирования центра влияния на базе одного крупного силового ведомства. Что продиктовано соображениями политического характера (концентрация и удержание власти), а не реальными потребностями безопасности Беларуси. И хотя говорить о скором выделении правительственной связи из структуры КГБ не приходится, сам факт оглашения такой перспективы свидетельствует о том, что Лукашенко сохраняет приверженность фрагментации силовых ведомств.

Согласно статистике МВД Беларуси, наибольший рост преступности в текущем году отмечен в Минске – сразу почти на 25%. Основной прирост (порядка 10%) произошел в категории менее тяжких преступлений и преступлений, не представляющих большой общественной опасности. С учетом того, что почти половина преступлений в Беларуси приходится на кражи, очевидно, основной прирост преступности был обеспечен именно данными деяниями. Кражи – преступления, вызванные преимущественно социальной неустроенностью совершающих их лиц.

Стоит отметить, что российская сторона пока демонстрирует подчеркнуто малый интерес к «Щиту Союза». Мероприятие официальными источниками освещается весьма скупо. В отличие от «Запада-2017» нет (пока) и информационных провокаций против Минска.

Также обратим внимание, что в учении «Щит Союза-2015» было задействовано свыше 8 тыс. человек (из них 1,3 тыс. беларуских военнослужащих), а в «Щите Союза-2011» приняли участие свыше 5 тыс. беларуских военнослужащих и порядка 500 единиц техники ([источник](#), [источник](#)). Можно сделать вывод, что официальный Минск продолжает считать сотрудничество в сфере безопасности «священной коровой» отношений с Москвой и демонстрирует ей свою надежность в сфере безопасности. Беларуское руководство продолжит «торг безопасностью» для разрешения беларуско-российских противоречий в приемлемом для себя варианте.

В Минске рассматривают беларуско-латвийские отношения как позитивный пример взаимодействия с государством, входящим в ЕС и НАТО. Между двумя странами традиционно нет острых противоречий. Нельзя исключать, что в перспективе многосторонний диалог оборонных ведомств Беларуси, Литвы, Польши и Украины в сфере региональной безопасности будет расширен за счет латвийского участия. Такое расширение может быть поддержано Минском из-за враждебной, по мнению беларуской стороны, позиции Литвы.

Из озвученных 20.08.2019 А. Лукашенко фактов по ситуации в правоохранительной сфере следует, что в Беларуси действует многоуровневая перекрёстная система контроля и оценки деятельности силовых ведомств. Которая позволяет высшему руководству страны получать объективную и достаточно полную картину положения в сфере общественной и национальной безопасности. А также иметь возможность оценивать дееспособность силовых ведомств. При этом исключается формирование силовиками центров политического влияния, вносится элемент конкуренции и недоверия в отношения между различными ведомствами, что не позволяет силовому блоку сформировать общие корпоративные интересы. Таким образом, руководство силовых ведомств Беларуси не представляет какой-либо угрозы для существующего политического режима, имеет ограниченный лоббистский потенциал, сохраняет безусловную лояльность лично А. Лукашенко. Недостатки в деятельности правоохранительных ведомств вызваны не их бесконтрольностью, а причинами иного характера.

В настоящее время нет оснований ожидать серьезных перестановок в руководстве правоохранительных ведомств, связанных с неудовлетворительными результатами их деятельности. Выявленные недостатки оцениваются как имеющие ограниченный и рабочий характер. Прозвучавшие 20.08.2019 гневные тирады А. Лукашенко в адрес силовиков не более, чем игра на публику с целью поддержать свое реноме народного защитника в условиях идущей избирательной кампании.

Официальный Минск последовательно придерживается позиции, согласно которой государства могут распадаться, но их территории не могут насильственно отторгаться или аннексироваться. В этом плане особо стоит выделить безусловную поддержку беларускими властями территориальной целостности Молдовы, Азербайджана и Грузии. В отличие от «крымской оговорки» применительно к Украине: Киев де-факто отказался от своего суверенитета над полуостровом не предприняв попытки его вооруженной защиты. Хотя и от признания аннексии Крыма Россией Минск уклонился. При этом стоит признать, что Москва не оказывала значительного давления на Беларусь с целью добиться признания территориальных изменений на постсоветском пространстве.

Говоря о корректировке оснований для получения отсрочки от призыва на военную службу, отметим следующее. В 2017 году были внесены изменения в перечень медицинских противопоказаний для признания лиц негодными к военной службе в сторону их смягчения. Однако, по заверениям силовых ведомств им все равно не удалось удовлетворить свои потребности в военнотрудовых срочной службы ([источник](#)).

Оглашенные чиновниками Минобороны результаты призыва на военную службу весной 2019 года вызывают сомнения. Осенью 2018 года было призвано на военную службу максимальное за последние 10 лет количество граждан – 13 тыс.

человек. **При этом впервые план призыва был не выполнен (!)**. Неофициально сообщается, что потребности армии в новом пополнении были удовлетворены на 84% от плана. В механизированных бригадах нахватает до 25% солдат-срочников. Отметим, что 4,2 тыс. призванных на срочную службу – это максимум 60% от того пополнения, которое армия получала в каждый призыв в течение предыдущего десятилетия. Двукратное снижение численности направленных на службу за полгода означает либо внезапный коллапс системы планирования и организации призыва на военную службу, либо то, что официально озвученные цифры имеют мало общего с реальностью. Стоит напомнить, что осенью 2017 года те же чиновники военного ведомства убеждали общественность, что гибель солдата Александра Коржича не имеет криминального характера. В итоге, по результатам проверки правопорядка в армии после якобы суицида военнослужащего было возбуждено 48 уголовных дел.

