

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности
Беларуси
(сентябрь 2019 года)**

Важнейшие события месяца. 11-13 сентября в Минске прошло 16-е заседание Беларуско-Китайского координационного комитета по сотрудничеству в области вооружений и военной техники ([источник](#)). Беларускую сторону представлял Председатель Госкомвоенпрома Роман Головченко, а китайскую - заместитель Начальника Главного управления развития вооружения и военной техники Центрального Военного Совета КНР генерал-лейтенант Лю Шэн. Стороны обсудили результаты выполнения ранее достигнутых договоренностей, отметив, что за последний год выполнен или находится в стадии завершения ряд важных и технологически сложных проектов. Заявлено, что «страны вышли на оптимальную схему взаимодействия от поставок продукции военного назначения... до совместных разработок и производства высокотехнологичной продукции» ([источник](#)). Определены перспективные направления сотрудничества, подписан ряд коммерческих контрактов. Китайская делегация в рамках визита также посетила ряд предприятий Госкомвоенпрома.

12.09.2019 состоялась встреча Министра обороны Беларуси Андрея Равкова с Лю Шэном. Стороны обсудили основные направления двустороннего военного сотрудничества ([источник](#)).

Динамика развития положения за месяц. 02.09.2019 на российском полигоне Ашулук стартовало учение войск Объединенной системы ПВО СНГ «Боевое содружество – 2019» ([источник](#)). Отработаны организация совместного применения коалиционных группировок авиации и войск ПВО при антитеррористических действиях и в вооруженных конфликтах. В частности - развертывание в новых позиционных районах, отражение массированного ракетно-авиационного удара. Учитывался сирийский опыт борьбы с крылатыми ракетами и БПЛА ([источник](#)). Всего было задействовано более 2 тыс. военнослужащих, порядка 200 единиц техники и вооружения, в т.ч. порядка 60 единиц авиатехники ([источник](#)). От Беларуси участвовали как зенитные подразделения, так и штурмовая авиация.

03.09.2019 под председательством руководителя Госкомвоенпрома Романа Головченко прошло заседание коллегии ведомства по вопросам разработки и производства вооружения в рамках Программы развития оборонного сектора экономики и Госкомвоенпрома Беларуси до 2020 года ([источник](#)). Заявлено, что к 2020 году в основном ожидается завершение реализуемых в рамках Программы проектов. Т.е. некоторые важные проекты останутся нереализованными.

Отмечена важность выполнения проектов, находящихся на личном контроле у Александра Лукашенко: ракетостроение (очевидно ракеты класса поверхность-поверхность и зенитные среднего радиуса), подготовка операторов БПЛА и создание отечественного ударного беспилотника.

Констатирована необходимость тесного взаимодействия организаций ВПК с беларускими силовыми ведомствами. Р. Головченко потребовал от своих подчиненных активности, принципиального отстаивания своих позиций, комплексных предложений. В ближайшее время пройдут ряд мероприятий с потенциальными заказчиками по представлению возможностей предприятий беларуского ВПК и их разработок.

04.09.2019 Госсекретарь Совбеза Беларуси Станислав Зась заявил, что развитие контактов с НАТО отвечает интересам Беларуси ([источник](#)). Этот вопрос обсуждался на встрече в Варшаве руководителей совбезов Польши, Украины, Беларуси и помощника Президента США по национальной безопасности. При этом ориентиром (и потолком) выступает тот формат отношений, который сложился у других стран ОДКБ с Альянсом (Армения и Казахстан). Взаимоотношения Беларуси с НАТО и Украиной будут развиваться не в ущерб сотрудничеству с Россией ([источник](#)). При этом Минск будет пытаться «застолбить» за собой еще одну тему: создание нового механизма контроля за вооружениями. В первую очередь – ракетными: белорусские власти начали продвижение инициативы принятия декларации о неразмещении ракет средней и меньшей дальности в Европе ([источник](#)). И продолжают декларировать приверженность утратившему силу Договору о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (далее по тексту ДРСМД).

05.09.2019 Александр Лукашенко принял с докладом Министра внутренних дел Юрия Караева ([источник](#)). По результатам встречи глава ведомства обозначил ряд шагов по устранению раздражителей как для общества, так и для сотрудников. Что носит скорее вынужденный характер. Так, отмена требования обязательного прохождения полиграфа для сотрудников ГАИ на предмет их противоправной деятельности вызвана большим некомплектом службы из-за увольнения милиционеров, не прошедших полиграф ([источник](#)). Ведомство намерено объективно реагировать на негативную информацию о деятельности белорусской милиции в СМИ, в том числе и в оппозиционных, и на критические комментарии в Интернете ([источник](#)). Впервые за долгое время руководитель МВД публично признал неправомерность действий своих сотрудников в отношении гражданина ([источник](#)).

МВД намерено сосредоточиться на борьбе с преступлениями, представляющими реальную опасность для общества и государства: будет разработана гибкая система оценки работы правоохранителей взамен принятой в настоящее время оценки по числовым показателям без учета сложности/тяжести преступления ([источник](#)).

06.09.2019, посещая Брест по случаю дня города, А. Лукашенко сделал ряд заявлений по вопросам внешней политики и безопасности:

- Беларусь придерживается во внешней политике принципа многовекторности и руководствуется прагматическими целями (выгодой);

- Минск заинтересован в восстановлении отношений с США из-за их роли в глобальной политике и экономике (а не из-за общности ценностей Минска и Вашингтона);

- альтернативные российским поставки углеводородов в Беларусь могут ударить по российским же интересам (потеря Россией белорусского нефтяного рынка и сложности с транспортировкой российской нефти через белорусскую территорию) ([источник](#)).

При этом Лукашенко четко дает понять, что он не планирует серьезного политического сближения с Западом.

8-11 сентября в Беларуси находилась делегация во главе с Главнокомандующим армией Уганды генерал-полковником Дэвидом Махузи

([источник](#)). В ходе переговоров в Госкомвоенпроме обсуждалось как текущее военно-техническое сотрудничество двух стран, так и перспективные направления его развития. Делегация из Уганды посетила ряд предприятий ВПК Беларуси, где ознакомилась с их потенциалом и возможностями по оказанию услуг и производству военной продукции.

10.09.2019 А. Лукашенко провел встречу с секретарем Совета Безопасности России Николаем Патрушевым ([источник](#)). Хотя само мероприятие было плановым стоит обратить внимание, что его повестка могла и поменяться в силу активизации беларуско-американских отношений в августе-сентябре. Далее, руководством совбезов двух стран обсуждались вопросы взаимодействия в рамках международных организаций по вопросам глобальной и региональной безопасности, текущее состояние механизмов контроля над вооружениями, международная информационная безопасность. Н. Патрушев и С. Зась подписали План реализации основных направлений сотрудничества в области обеспечения международной информационной безопасности на 2019-2020 годы ([источник](#)).

16-18 сентября проходила активная фаза совместного оперативного учения армий Беларуси и России «Щит Союза – 2019». Сообщается, что войска обучались ведению оборонительной операции против превосходящей группировки противника в ходе конвенционального межгосударственного конфликта. Были отработаны:

- преодоление минных заграждений противника, маскировка собственных сил, форсирование водной преграды ([источник](#));
- взаимодействие сил специальных операций и артиллерии в ходе разведывательно-боевых действий и освобождения заложников в населенном пункте ([источник](#));
- маневренная оборона механизированных подразделений в ночных условиях во взаимодействии с артиллерией ([источник](#));
- авиационная поддержка своих войск (в том числе с поражением подразделений противника на марше) в условиях помех спутниковой системе навигации и при отсутствии световых ориентиров на земле ([источник](#));
- высадка вертолетами тактического десанта как парашютным, так и беспарашютным способами на здания в населенном пункте, находящемся под контролем неприятеля, и его последующий захват с авиационным прикрытием и огневой поддержкой десанта вертолетами Ми-24 ([источник](#));
- штурм населенного пункта силами спецопераций при поддержке авиации и артиллерии и круговая оборона города с использованием многоярусной системы огня и подземных коммуникаций населенного пункта для скрытного передвижения подразделений ([источник, источник](#)).

Основная масса боевых стрельб проходила в ночных условиях ([источник](#)).

Также была организована единовременная заправка танков на марше в которой приняли участие более 600 военнослужащих и более 200 единиц техники (всего было заправлено более 100 танков и перекачано 240 тыс. литров топлива). Заправка одного танка заняла не более 5 минут ([источник](#)).

Учение «Щит Союза-2019» прошло в спокойной обстановке.

17.09.2019 в Минске находился заместитель Государственного секретаря США по политическим вопросам Дэвид Хэйл ([источник](#)). Принимая американского чиновника, А. Лукашенко выразил готовность развивать двусторонние белорусско-американские отношения. И в очередной раз призвал Вашингтон к более активному вовлечению в урегулирование российско-украинского конфликта и в ситуацию в Восточной Европе вообще. Также он прокомментировал ситуацию вокруг ДРСМД: Минск обеспокоен его разрушением, но приветствует заявления о неразмещении ракет средней и меньшей дальности в регионе. И вновь повторил, что Беларусь не станет размещать такое вооружение на своей территории, если иного не потребуют соображения безопасности государства. При этом основной причиной миролюбия выступает отсутствие финансовых ресурсов для получения таких вооружений.

18.09.2019 в Азербайджане с визитом находился Государственный секретарь Совета безопасности Беларуси Станислав Зась ([источник](#)). Был подписан план взаимодействия между аппаратами советов безопасности Беларуси и Азербайджана на 2020-2021 годы. С. Зась был принят в Баку Президентом Ильхамом Алиевым. Обсуждались вопросы белорусско-азербайджанского сотрудничества в различных областях, включая военно-техническую и энергетическую.

21-24 сентября белорусская делегация во главе с начальником Генштаба белорусской армии Олегом Белоконовым посетила Армению ([источник](#)). В ходе переговоров с армянским военным руководством обсуждались состояние и перспективы двустороннего военного сотрудничества, взаимодействие в рамках международных организаций, совместные мероприятия оперативной и боевой подготовки армий Беларуси и Армении. Состоялся обмен мнениями относительно военно-политической обстановки в регионе и мире.

23.09.2019 А. Лукашенко принял Председателя Государственного военно-промышленного комитета Романа Головченко. Обсуждалось состояние и перспективы развития национального ВПК ([источник](#)). В ходе и по результатам встречи был сделан ряд заявлений:

- на предприятиях системы Госкомвоенпрома работает более 15 тыс. человек, а всего в ВПК Беларуси заняты около 30 тыс. человек и их численность растет, средняя заработная плата по отрасли составляет около USD 800;
- один из лидеров отечественной оборонки «558-й Авиационный ремонтный завод» по итогам 2019 года планирует выйти на положительную динамику развития (в 2018 году предприятие работало в убыток);
- в 2019 году планируется сохранить позитивную динамику роста экспорта продукции и услуг на уровне 101 – 102 % по сравнению с прошлым годом с положительным сальдо в торговле;
- продолжается работа по тематике БПЛА, есть прогресс в части создания ударных беспилотников;
- важным направлением остается развитие систем противодействия БПЛА ([источник](#));
- развиваются проекты создания линейки комплексов спутниковой связи ([источник](#));

- удалось обеспечить полную загрузку мощностей Оршанского авиаремонтного завода, идет работа над формированием портфеля заказов на следующий год ([источник](#));
- создание собственного программного обеспечения военного назначения является критически важным в свете усложнения систем вооружения ([источник](#));
- в Оршанском районе формируется промышленность боеприпасов и взрывчатых веществ, уже запущено производство патронов трех калибров для поставки на экспорт, на этой же площадке ведется работа по ремонту и обслуживанию авиационных ракет.

В тот же день в Казани (Россия) прошла встреча руководителей спецслужб стран СНГ ([источник](#)). Среди прочего, обсуждались более эффективный обмен разведывательной информацией, противодействие международному терроризму и религиозному экстремизму. Российская сторона традиционно обвинила Запад во вмешательстве в дела постсоветских стран и провоцировании конфликтов по всему миру. При этом речь шла о западном вмешательстве в некие демократические процессы в странах Содружества. Не совсем понятно о чем речь: из 10 стран СНГ лишь в трех сформирована демократическая политическая система. А некоторые государства Содружества ближе к концлагерю, чем даже к авторитаризму.

23-26 сентября в Беларуси находилась делегация во главе с помощником Министра обороны Сербии по материальным ресурсам Ненандом Милорадовичем ([источник](#)). Гости посетили ОАО «558-й Авиационный ремонтный завод», где прошло второе заседание Совместной Белорусско-Сербской комиссии по военно-техническому сотрудничеству. Стороны обсудили результаты выполнения ранее достигнутых договоренностей, определили перспективные направления взаимодействия.

25-26 сентября в Казахстане проведено совместное командно-штабное учение стран СНГ «Найза-2019» по урегулированию пограничного конфликта на внешних границах Содружества ([источник](#)). Отработаны вопросы организации действий по поиску и ликвидации незаконных вооруженных формирований на участке государственной границы с применением боевой техники и авиации.

В тот же период времени в Армении прошел сбор руководящего состава антитеррористических подразделений спецслужб государств СНГ и совместное антитеррористическое учение «Арагат-Антитеррор-2019» ([источник](#)). В ходе которого были отработаны алгоритмы взаимодействия стран Содружества при выявлении и предотвращении международной террористической активности.

26.09.2019 А. Лукашенко встретился с украинскими журналистами. В ходе встречи он сделал ряд заявлений:

- численность белорусской армии составляет 75 тыс. человек;
- после краха ДРСМД Беларусь, по его мнению, имеет право создать ракеты меньшей дальности (т.е. до 1000 км) и готова это делать в кооперации с Украиной;
- в период каденции Петра Порошенко Минск предлагал Киеву ряд совместных проектов в области производства вооружения, включая ракетное, но они не были реализованы по вине украинской стороны ([источник](#)).

В сентябре прокуратура продолжила работу по укреплению законности и правопорядка в войсках ([источник](#)). Так, перед отправкой белорусских

подразделений для участия в учении «Щит Союза-2019» в Россию, были проведены профилактические мероприятия с военнослужащими.

Также прошли профилактические мероприятия в 72-м объединенном учебном центре по поддержанию дисциплины и законности с максимальным охватом личного состава ([источник](#)). Прокуроры выборочно проверили деятельность руководства центра по профилактике нарушений уставных взаимоотношений и превышений власти.

В Витебской области прокуратура проверила 7-ю бригаду Внутренних войск МВД по вопросам предотвращения коррупции и сохранности оружия в подразделениях бригады в Орше, Полоцке, Новополоцке и Глубоком ([источник](#)).

Также в сентябре стало известно, что весной 2019 года прокуратура Могилевской области проверила деятельность военных комиссариатов и милиции по поиску и привлечению к ответственности граждан, уклоняющихся от призыва на срочную военную службу ([источник](#)). Предложен алгоритм взаимодействия заинтересованных структур в случае неявки военнообязанных без уважительных причин. В итоге дополнительно вызвано более 100 молодых людей. Сколько из них были направлены на службу – не сообщается.

В сентябре было заявлено, что Беларусь и ОАЭ в военно-техническом сотрудничестве намерены развивать совместные разработки и исследования ([источник](#)). Также ведутся переговоры по поставке в эту страну крупной партии танковых тягачей. Есть и новые направления сотрудничества в области РЭБ и радиолокации, специального программного обеспечения. Очевидно, именно в этой сфере стороны и могут приступить к совместным разработкам.

Таможня Беларуси обнародовала некоторые данные по масштабам изъятия наркотиков и оружия:

- возбуждено 129 уголовных дел, по весу изъято практически 626 кг (против 155 кг годом ранее) из которых 615 кг предназначались для российских потребителей;
- возбуждено 12 уголовных дел по фактам незаконного перемещения через границу оружия (пять единиц огнестрельного оружия, в том числе травматического действия, 180 единиц боеприпасов и др.) ([источник](#)).

В свою очередь, Госпогранкомитет отчитался о результатах работы за 8 месяцев текущего года:

- задержано 230 нарушителей границы, 70%, из которых за нарушение границы с белорусской стороны;
- выросло число случаев предотвращения контрабанды наркотиков и психотропов (65 случаев против 43 в 2018), а объем изъятого более чем удвоился (1054,6 кг против 449,11 кг);
- заявлено, что доля задержанного на украинском направлении незаконного оружия остается высокой: более 60 единиц при том, что за весь 2018 год - около 80 единиц ([источник](#)).

Традиционно умалчивается о структуре незаконного оружейного трафика через белорусскую границу (оружие/боеприпасы, холодное/огнестрельное, боевое/служебное/гражданское).

Из заметных учений национальной армии на территории Беларуси в сентябре состоялись:

- тактическое учение с боевой стрельбой ЗРК «Оса», в ходе которого отработано противодействие крылатым ракетам, вертолетам и БПЛА с задействованием двух экспериментальных мишеней ([источник](#));

- комплексная проверка боевой и мобилизационной готовности с участием более чем 200 военнослужащих запаса в 391-й артиллерийской базе боеприпасов ([источник](#)).

Также прошел сбор по территориальной обороне (далее по тексту ТО) Минской области ([источник](#)). Рассматривались вопросы организации ТО в административных районах, были продемонстрированы новые образцы вооружения и беспилотные летательные аппараты «применение которых возможно в рамках обеспечения выполнения задач ТО». Очевидно, что речь идет о БПЛА, состоящих на оснащении подразделений МЧС и МВД: это коммерческие квадрокоптеры и БПЛА самолетного типа «Бусел», которые используются для мониторинга обстановки на территории. Информации о поставках для нужд территориальных войск БПЛА именно военного назначения не было.

Выводы. Обратим внимание, что Лю Шен не был принят А. Лукашенко. С учетом особого характера белорусско-китайских отношений (т.н. «Железное братство»), белорусской традиции принимать иностранных чиновников и более низкого ранга на высшем уровне, а также того, что ряд проектов в области разработки и производства вооружений, которые осуществляются или могут реализоваться с китайской технической поддержкой и находятся на личном контроле белорусского руководителя, это может быть проявлением недовольства Минска результатами двусторонних отношений ([источник](#)).

Требование к представителям ВПК более активно контактировать с белорусскими силовыми ведомствами связано с нежеланием последних принимать на вооружение сырые, технически не отработанные изделия под обещание оборонки доработать их в будущем. А также с фактами закупки импортной продукции при наличии национальных аналогов. Последнее характерно для сегмента БПЛА, где отечественные производители зачастую неконкурентны по цене и качеству.

Призывы Минска к заключению новой ракетной сделки взамен ДРСМД имеют целью закрепить за Беларусью статус миротворца и стабилизатора ситуации в регионе. При этом, по заявлениям А. Лукашенко, Беларусь продолжает развитие национальной ракетной программы. И готова отказываться от производства ракет меньшей и средней дальности ровно до того момента, пока иного не потребуют соображения безопасности.

Руководство МВД стремится минимизировать основные раздражители как внутри ведомства для рядовых сотрудников, так и для общества. Эти усилия – часть более широкой политики белорусских властей по недопущению активизации граждан на почве недовольства властями. Но ожидать отказа от репрессивных практик в отношении политических оппонентов белорусского режима не следует.

Ничего не сообщается о встрече угандийской военной делегации в Минобороны Беларуси. Весьма вероятно, что Д. Махузи находился в Беларуси по

приглашению Госкомвоенпрома исключительно по тематике военно-технического сотрудничества. Тем не менее, тот факт, что высший военачальник иностранного государства не был принят белорусским военным руководством, вызывает удивление. Объяснение может быть в том, что в Минобороны просто не знали о визите.

Налицо частичное пересечение повестки сентябрьской встречи С. Зася с Н. Патрушевым в Минске и предшествовавшего визита Госсекретаря Совбеза Беларуси в Варшаву. При этом не обязательно Россия требовала от белорусской стороны неких объяснений. Скорее сама ситуация подразумевает необходимость для Минска не допустить и без того невысокого уровня политического доверия между двумя странами.

Официальный Минск разочарован неспособностью ЕС выступить стабилизирующей силой в вопросах безопасности в Восточной Европе. В ситуации сохраняющейся деструктивной роли России и на фоне слабости Брюсселя закономерны призывы к США занять проактивную позицию в региональных делах. Заинтересованность в расширении американского участия в восточноевропейской политике объясняет сдержанность реакции белорусской стороны на усиление восточного фланга НАТО.

Представляется, что визит С. Зася в Азербайджан среди прочего был связан и с необходимостью заверить Баку в неизменности позиции Минска по армяно-азербайджанскому конфликту в свете того, что представитель Беларуси займет пост Генерального секретаря ОДКБ. А также с проработкой альтернативных российскому вариантам поставок нефти в Беларусь.

Минск традиционно занимает сторону Баку в армяно-азербайджанском противостоянии. Однако тот факт, что белорус будет занимать пост Генсека ОДКБ требует интенсификации армяно-беларуского диалога в вопросах безопасности во избежание противостояния на площадках ОДКБ и других постсоветских интеграционных структур. Что особенно актуально с учетом напряженных бело-российских отношений. Минск стремится не только заручиться поддержкой, пускай и неформальной, других влиятельных постсоветских стран (тот же Азербайджан, Казахстан, Узбекистан), но и в целом оставить Москву в политическом одиночестве. Тем более, что официальный Ереван и армянское общество весьма неоднозначно оценивают роль России в кризисах безопасности на Южном Кавказе.

Разработанные в Беларуси ударные БПЛА в основном относятся к легкому тактическому классу беспилотных самолетов и коптеров. При том, что стоит политическая задача создания полноценного ударного тяжелого БПЛА. Судя по имеющейся информации, до создания такого аппарата пока далеко. Следовательно, возрастает вероятность закупки готовых изделий (или комплектов/технологий для их производства под видом оригинальных белорусских) за рубежом.

Угрозы возникновения конфликтов на внешних границах стран СНГ традиционно увязываются с ситуацией в Афганистане и возможной масштабной активизацией на территории этой страны исламистов - выходцев из стран СНГ. Особое опасение вызывает информация о подготовке экстремистов на территории

Афганистана к применению токсичных веществ в боевых целях. А коммерческих БПЛА в качестве средств их доставки.

Ранее А. Лукашенко утверждал, что численность армии Беларуси – 70 тыс. человек (гражданского и военного персонала) ([источник](#)). В то же самое время военное ведомство приводило иную цифру: порядка 65 тыс. военнослужащих и гражданского персонала. Рост численности армии объясняет резко возникший в прошлом году дефицит призывников.

Вопросы поддержания законности в войсках остаются в центре внимания руководства страны. Очевидно по причине того, что внешняя картинка не соответствует реальному положению дел. Причем, во всех структурах, где предусмотрена военная служба по призыву.

Тот факт, что прокуратура вынуждена подключиться к вопросам организации призыва на военную службу, свидетельствует не только о серьезности проблем в этой сфере, но и о том, что прогнозируется значительный рост числа уклонистов. Настолько значительный, что привлечение всех их к уголовной ответственности станет не правовой, а политической проблемой и серьезным раздражителем для общества.

Военно-техническое сотрудничество Беларуси с ОАЭ рассматривается в том числе и как инструмент проникновения на оружейные рынки аравийских монархий.

Очевидно, что в отличие от наркотрафика контрабанда оружия не создает ощутимой угрозы для Беларуси и не влияет на общекриминальную ситуацию в стране. Педалирование официальным Минском темы ввоза оружия из Украины носит исключительно пропагандистский характер и должно увязать народные протесты и угрозу безопасности в глазах белорусского обывателя.

