

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности
Беларуси
(декабрь 2019 года)**

Важнейшие события месяца. Минувший месяц прошел под знаком беларуско-российских отношений. Которые к концу 2019 года практически переросли в конфликт вокруг поставок российской нефти в Беларусь. При этом инициатором выступил официальный Минск, не удовлетворившись ценовыми условиями российской стороны. Стоит напомнить, что в предыдущие годы также были сложности с достижением договоренностей в нефтяной сфере. Но тогда речь шла об объемах/балансе поставок. И никогда ранее поставки нефти не прекращались из-за отсутствия соглашения: в течение квартала продолжали действовать прежние условия до достижения новой сделки.

05.12.2019 Александр Лукашенко заявил о том, что Президент России Владимир Путин испытывает жесточайшее антибеларуское давление со стороны своего окружения ([источник](#)). Очевидно, имеется в виду Премьер-Министр России Дмитрий Медведев, у которого личные счеты к беларускому правителю. При этом в качестве важнейшего направления двустороннего сотрудничества были названы вопросы безопасности. И сотрудничество в этой сфере необходимо «...сопрягать с экономикой и показывать, чего это стоит». Ну и далее прозвучали традиционные заявления о том, что Беларусь – это западный форпост России. Правда, беларуский руководитель уклонился от того, чтобы уточнить форпост от кого.

07.12.2019 прошла встреча А. Лукашенко и В. Путина, которая была посвящена наиболее проблемным вопросам двусторонних отношений. По итогам 5-ти часовых переговоров стороны уклонились от каких-либо заявлений. Для А. Лукашенко молчание относительно беларуско-российских отношений нехарактерно в принципе: обычно он на этот счет проговаривается довольно быстро. Но не в этот раз. Позднее А. Лукашенко публично пригласил Премьера России Д. Медведева посетить Минск до конца декабря для урегулирования противоречий. Приглашение было демонстративно проигнорировано.

20.12.2019 состоялась итоговая в минувшем году встреча А. Лукашенко и В. Путина ([источник](#)). В ходе которой беларуский руководитель вернулся к своему традиционному и ранее беспроблемному козырю – сотрудничеству двух стран в сфере безопасности (единое оборонное пространство, противовоздушная оборона, группировка войск, а также единое пространство для работы спецслужб).

30.12.2019 состоялся телефонный разговор А. Лукашенко и В. Путина ([источник](#)). Более часа они обсуждали объемы, сроки и цены на поставки углеводородов и других видов сырья. Договорились либо заключить соглашение по нефтегазовым поставкам до 01.01.2020, либо выработать промежуточный вариант до конечного принятия решений руководителями двух стран. Которые при необходимости встретятся для принятия решений в середине января 2020 года.

31.12.2019 по инициативе российской стороны состоялся телефонный разговор А. Лукашенко и В. Путина ([источник](#)). Подробности стороны не сообщались. В тот же день А. Лукашенко провел телефонный разговор с Премьер-министром России Д. Медведевым по вопросам поставок нефти в Беларусь. Эти же вопросы А. Лукашенко следом обсудил по телефону с Министром энергетики России Александром Новаком ([источник](#)). После чего А. Лукашенко провел экстренное совещание по проблеме поставок в Беларусь нефти ([источник](#)). Было публично признано, что переговоры с российским руководством по этому вопросу не принесли желаемого результата. И дана команда среди прочего начать поставку

нефти из альтернативных российским источников. Которую планировалось доставлять как железнодорожным транспортом из портов на Балтике, так с использованием нефтепровода «Дружба» (очевидно, с украинского порта «Южный» в направлении Мозыря).

Динамика развития положения за месяц. 03.12.2019 А. Лукашенко в Белграде провел переговоры с Президентом Сербии Александром Вучичем ([источник](#)). Было заявлено, что вопросы безопасности составляют важную часть двустороннего сотрудничества.

8-10 декабря в Египте находилась делегация белорусских промышленников ([источник](#)). Прошли переговоры с Государственным министром военной промышленности этой страны Мохамедом аль-Ассаром. Стороны обсудили развитие двустороннего сотрудничества и устранение барьеров во взаимной торговле. В частности достигнута договорённость о продолжении совместной сборки грузовиков МАЗ.

9-12 декабря белорусская делегация во главе с первым заместителем Председателя Госкомвоенпрома Игорем Демиденко находилась в Иордании для участия в 5-м заседании Совместного комитета по военно-техническому сотрудничеству ([источник](#)). Рассмотрен ход реализации ранее принятых решений и определены приоритетные направления его развития. Белорусская делегация посетила одну из частей ПВО сухопутных войск Иордании.

13.12.2019 Председатель Госкомвоенпрома Роман Головченко встретился с Послом Турции в Беларуси Нилваной Дарамой в связи с окончанием ее дипломатической миссии ([источник](#)). Сообщается, что в ходе встречи были рассмотрены актуальные вопросы белорусско-турецкого взаимодействия в военно-технической сфере. Р. Головченко заявил, что сотрудничество двух стран в этой области развивается.

17.12.2019 прошла рабочая встреча Председателя Госпогранкомитета Беларуси генерал-майора Анатолия Лаппо и Председателя Госпогранслужбы Украины полковника Сергея Дейнеко ([источник](#)). Обсуждались вопросы договорной базы сотрудничества, демаркации границы и обеспечения безопасности на её загрязненном радиацией участке. Заявлено, что обстановка на белорусско-украинской границе стабильная, запланированные мероприятия сотрудничества между пограничниками двух стран успешно выполняются.

19.12.2029 А. Лукашенко подписал новый План обороны государства ([источник](#)). Значительное внимание в документе уделено предотвращению дестабилизации ситуации внутри страны, что рассматривается как часть обороны государства, т.к. часто предвещает внешнее вооруженное давление. Заявлено, что в новом Плате обороны Беларуси акцент сделан на стратегическом сдерживании. При этом не уточняется, какими именно инструментами планируется это сдерживание осуществлять.

В новом Плате обороны уточнена система управления государством на военное время. Заявлено, что она «...проверена на нескольких учениях... позволит четко, целенаправленно, результативно руководить всеми силами и средствами при защите государства». При этом непонятно, речь идет о

техническом наполнении системы управления страной в условиях войны или организационном.

И.о. Начальника Генштаба Александр Вольфович пояснил, что при подготовке Плана обороны и сопровождающих его документов разработчики исходили из наихудших для страны вариантов развития обстановки ([источник](#)). Изучался опыт конфликтов в Сирии, Украине, Боливии, Венесуэле. Вероятность крупномасштабной войны в настоящее время не рассматривается в качестве реальной угрозы. А говоря об угрозе внутренней стабильности, А. Вольфович поставил в один ряд политическую оппозицию и диверсионно-разведывательные группы.

Одновременно с Планом обороны была утверждена Концепция строительства и развития Вооруженных Сил до 2030 года ([источник](#)). Которая не предполагает каких-либо значительных изменений, национальная армия в целом сохранит существующий состав и структуру. Заявлено об ориентации на качественное развитие и перевооружение. Планируется, что за ближайшие 10 лет расходы на армию вырастут до 1,5% от ВВП. Что составляет ничтожную сумму в USD 15 млн. в год в показателях 2018 года. Финансовые ресурсы в первую очередь будут направляться на развитие беспилотной авиации, радиоэлектронной и радиолокационной разведки, а также на модернизацию и закупку ударной авиации, модернизацию ракетных войск и имеющихся систем ствольной, реактивной артиллерии. Также планируется решить проблему закупки боеприпасов, в первую очередь зенитных и противотанковых управляемых ракет, других высокоточных боеприпасов для имеющихся систем вооружения.

Предваряя подписание Плана обороны и Концепции развития армии, А. Лукашенко сделал ряд показательных заявлений ([источник](#)). Так, он указал, что по обеим сторонам от Беларуси идет наращивание военной мощи, имея в виду НАТО и Россию. Минск будет опираться на собственную систему безопасности и продолжение военного сотрудничества с дружественными странами, прежде всего СНГ. При этом ни ОДКБ, ни т.н. «Союзное государство» в качестве отдельного гаранта безопасности не выделялось.

27.12.2019 в Администрации Президента состоялось заседание межведомственной экспертной группы по совершенствованию законодательства об административной ответственности ([источник](#)). Речь идет принципиальных изменениях, которые выведут ряд деяний из категории наказуемых. По итогам мероприятия глава МВД Юрий Караев заявил, что ведомство не хочет быть карательным органом. И будет ориентироваться больше на упреждение правонарушений и разъяснительную работу, чем на фиксацию нарушений и наказание виновных.

В декабре состоялся ряд мероприятий в области международного военного сотрудничества:

- 2-6 декабря в Китае находилась делегация ВВС и ПВО армии Беларуси, которая обсудила с китайской стороной вопросы развития военного сотрудничества в области ВВС и ПВО, а также посетила воинские части ВВС армии Китая ([источник](#)).

- 03.12.2019 прошла встреча представителей оборонных ведомств Беларуси и США, в ходе которой обсуждалась проблематика региональной безопасности,

состояние и перспективы двустороннего взаимодействия в военной сфере ([источник](#)).

- 05.12.2019 Минск посетил начальник Генштаба армии Италии. Обсуждалось сотрудничество в области миротворческой деятельности, состояние международной безопасности, развитие двустороннего военного сотрудничества ([источник](#)). Позднее было заявлено, что Беларусь ведет переговоры с НАТО по вопросам проведения совместных учений миротворческой направленности в связи с возможной отправкой белорусских миротворцев в состав итальянского контингента в Ливане ([источник](#)).

- 23.12.2019 состоялись консультации оборонных ведомств Беларуси и Сербии, посвящённые итогам двустороннего сотрудничества в 2019 году и планам на 2020 год ([источник](#)). Планируется, что в феврале 2020 года Беларусь посетит Министр обороны Сербии. Также в наступившем году состоятся первые двусторонние белорусско-сербские военные учения «Единый удар».

Продолжается работа прокуратуры по укреплению законности в войсках. В декабре стало известно о встрече прокурорских работников с офицерами и гражданским персоналом военных комиссариатов Минской области на предмет предотвращения коррупции ([источник](#)).

В Витебской области прокуратурой проведена встреча с военнослужащими 7-й бригады Внутренних войск МВД (далее по тексту ВВ МВД) на всё ту же антикоррупционную тематику ([источник](#)).

Выводы. С учетом важности нефтехимического сектора для белорусской экономики, ситуацию вокруг поставки нефти из России в Беларусь можно рассматривать как проявление серьезнейшего политического конфликта на высшем уровне. Кремль перестал реагировать и на ранее беспроблемную для официального Минска тему белорусско-российского сотрудничества в сфере безопасности, которая в прежние времена помогала разрешению других актуальных вопросов двусторонней повестки дня.

Напомним, что еще в декабре 2017 года белорусской стороной заявлялось, что вопрос об аренде Россией двух военных объектов на территории Беларуси (радиотехнический узел «Барановичи» со станцией предупреждения о ракетном нападении и 43-й узел связи Военно-морского флота в Вилейке), срок которой истекает в 2020 году, будет решаться в 2018 году ([источник](#)). И вот 31.12.2019 с белорусской стороны прозвучало, что этот вопрос будет урегулирован в 2020 году ([источник](#)). Очевидно, что при желании Москвы продлить срок использования военных объектов в Беларуси, с вероятностью близкой к 100% белорусская сторона возражать не будет. Судя по тому, что российская сторона провела модернизацию станции предупреждения о ракетном нападении «Волга» (основной объект радиотехнического узла «Барановичи»), Россия намеревается сохранить военное присутствие в Беларуси и после 2020 года.

Далее, ещё 19.12.2018 В. Путин одобрил проект военной доктрины т.н. «Союзного государства» Беларуси и России. Ранее проект был одобрен белорусской стороной. Документ должен был быть утвержден высшим государственным советом белорусско-российского союза. Но уже второй год как остается неутвержденным.

Очевидно, что надежды официального Минска на развитие сотрудничества с Египтом пока имеют скромный результат. Высокий уровень политического диалога не привел к значительному росту торгово-экономического сотрудничества. В том числе и по части экспорта продукции и услуг национального ВПК. Тем не менее, стоит отдать должное беларуским властям, которые целеустремленно и настойчиво продвигают идею расширения беларуско-египетской кооперации.

О сотрудничестве Беларуси с Иорданией в сфере ПВК известно не много. Однако показательным является тот факт, что председателем иорданской части Совместного комитета по военно-техническому сотрудничеству является начальник ПВО сухопутных войск Иордании бригадным генерал Ратеб Ариф аль-Дааджей. В ходе визита в воинскую часть беларуским специалистом была представлена в частности зенитно-артиллерийская самоходная установка «Шилка». Беларуский ВПК имеет определенные наработки в части модернизации этого вооружения.

Официальный Минск не рассматривает внешние угрозы в качестве первоочередных. Режим озабочен сохранением контроля за обстановкой внутри страны на фоне экономической стагнации и схлопывания российской финансовой поддержки. Есть основания полагать, что беларуские власти рассматривают возможность перерастания социальной напряженности во внутривнутриполитическую в качестве реальной. План обороны государства может предусматривать в случае подобного кризиса:

- временное наделение армии важными функциями в части обеспечения внутренней безопасности;
- временное переподчинение армии ВВ МВД, что требует совершенствования их оперативной совместимости;
- наращивание усилий ВВ МВД по подготовке резервов.

Что касается собственно военной обороны государства, то можно предположить, что утверждённый План учитывает:

- интеграцию в комплекс вооружения систем «Полонез» уже существующих ракет с дальностью 300 км и перспективу создания для «Полонеза» баллистической ракеты, что становится особенно актуальным с учетом возраста имеющихся оперативно-тактических ракетных комплексов «Точка-У»;
- вероятную закупку ограниченного числа полноценных ударных БПЛА иностранного производства/разработки;
- наращивание возможностей Сил специальных операций как в связи с ростом их численности (ориентировочно, плюс 30% к показателю 2014 года), так и в связи с их выборочным перевооружением (открытым остается вопрос поставок колесных БТР с пушечным вооружением);
- дополнительную закупку учебно-боевых самолетов Як-130 и задействование их в качестве штурмовиков и легких истребителей, а тяжелых истребителей Су-30СМ в качестве в том числе и машин целеуказания для Як;
- новые/дополнительные задачи для территориальных войск с учетом создания в последних артиллерийской компоненты.

Говоря о принятой Концепции развития армии, ничего не сообщается о перспективах закупки новых ЗРК. В том числе средней дальности. Что ставит под вопрос будущее имеющихся у национального ВПК проектов в этой сфере. Также,

судя по всему, до 2030 года не стоит ждать и заметного поступления новой бронетанковой техники для сухопутных сил.

Относительно перспектив изменения законодательства об административной ответственности, отметим следующее. В условиях экономической стагнации белорусские власти не имеют возможностей «покупать» лояльность населения за счет роста благосостояния. Поэтому взят курс на устранение раздражителей для общества. Но лишь в той части, которая не затрагивает интересы существующего в Беларуси политического режима. Время покажет, насколько у белорусских властей получится сочетать «доброе слово и револьвер».

Официальный Минск в течение длительного времени стремится расширить внешнеполитическую и экономическую базу за счет развития сотрудничества со странами Запада. И вопросы безопасности – один из инструментов достижения этого. Сдерживающим фактором политического сотрудничества между Беларусью и НАТО является сохраняющийся на Западе взгляд на Беларусь как на придаток России в военно-политической сфере. Кроме того, специфика белорусского политического режима сама по себе выступает серьезным ограничителем для развития сотрудничества с НАТО. Минск вынужден доказывать свою субъектность Западу. И миротворческая тематика выступает платформой для диалога. При этом А. Лукашенко по-прежнему не воспринимает западные ценности, более того – считает их опасными.

Внимание прокуратуры к военкоматам объясняется проблематикой, связанной с призывом на срочную военную службу: многие молодые люди готовы пойти на нарушение закона с целью избежать её. В том числе посредством дачи взятки.

В сентябре 2019 года прокуратура уже проводила антикоррупционное мероприятие в подразделениях 7-й бригады ВВ МВД ([источник](#)). С тех пор информации о фактах коррупции в данном соединении не поступало. Проведение мероприятия на эту же тему через короткий промежуток времени может означать, что деятельность прокуратуры по обеспечению законности в войсках вырождается в очередную кампанейщину, когда количество проведенных мероприятий становится важнее их практического результата.

